

EUROPEAN
U R B A N
INITIATIVE

TEHTÄVÄNMÄÄRITTELY EUROOPPALAINEN KAUPUNKIALOITE – INNOVATIIVISET TOIMET

ENSIMMÄINEN EHDOTUSPYYNTÖ
10.10.2022–19.1.2023

10.10.2022



Co-funded by
the European Union



Sisällysluettelo

1.	JOHDANTO	2
2.	TUKIKELPOISET VIRANOMAISET – KUKA VOI HAKEA TUKEA	3
2.1	ENSIMMÄINEN LUOKKA	4
2.2	TOINEN LUOKKA	4
2.3	KOLMAS LUOKKA	6
2.4	TUKIKELPOISIA KAUPUNKIVIRANOMAIKSA KOSKEVAT YHTEISET VAATIMUKSET	6
3.	ENSIMMÄISEN EUI-IA-EHDOTUSPYYNNÖN AIHEIDEN KATTAVUUS	8
3.1	AIHEEN YLEINEN MÄÄRITELMÄ JA KONTEKSTI	8
3.2	KAUPUNKIVIRANOMAISTEN MERKITYS JA ROOLI	10
3.3	KAUPUNKIEN VIRANOMAIKSA KOSKEVAT KEHOTUKSET	10
3.4	KOHEESIOPOLIITIIKAN TAVOITTEET	12
3.5	TULOS- JA TUOTOSINDIKAATTORIT	12
4.	HANKKEEN VAIHEET	14
5.	RAHOITUSPERIAATTEET	16
6.	HANKKEIDEN GENERATION SUUNNITTELU JA KEHITTÄMINEN	17
6.1	KUMPPANUUS	17
6.2	HANKKEEN TOIMENPIDELOGIIKKA JA TYÖSUUNNITELMA	21
6.3	ASiantuntijoiden tuki	22
6.4	SIIRTO	22
6.5	KUSTANNUSLUOKAT	25
7.	HAKUPROSESSI	26
8.	VALINTAPROSESSI	27
8.1	TUKIKELPOISUUDEN TARKISTUS	27
8.2	STRATEGINEN ARVIOINTI	29
8.3	OPERATIIVINEN ARVIOINTI	30
8.4	ARVIOINNIN PISTEYTYSJÄRJESTELMÄ	31
8.5	AVUSTUKSEN HAKIJOITA KOSKEVAT POISSULKEMISPERUSTEET	31
9.	KÄYNNISTYSVAIHE AND JA SOPIMUKSENTEKO	33
10.	MITEN SAADA APUA	34
11.	TÄRKEIMMÄT PÄIVÄMÄÄRÄT	34

1. JOHDANTO

Vuosien 2021–2027 koheesiopoliittiseen lainsäädäntöpakettiin sisältyy eurooppalaisen kaupunkialoitteen perustaminen (säädetty Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta 24 päivänä kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen N:o 2021/1058 12 artiklassa¹ – EAKR/koheesiorahasto-asetus) – Euroopan unionin väline, joka on **ohjelmakaudella 2014–2020 toteutetun innovatiivisia kaupunkitoimia koskevan aloitteen seuraaja**. Tämä uudenlainen aloite on olennainen väline, jolla tuetaan kaikenkokoisia kaupunkeja, kehitetään valmiuksia ja tietämystä, tuetaan innovointia ja kehitetään siirrettäviä ja laajennettavissa olevia innovatiivisia ratkaisuja Euroopan unionin (EU) kannalta merkittäviin kaupunkihaasteisiin. Perimmäisenä tavoitteena on innostaa kaupunkialueita käyttämään koheesiopoliittikan keskeisiä ohjelmia, jotka sisältävät testattuja innovaatioita, ja erityisesti niitä, jotka saavat tukea Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR) EAKR:stä/koheesiorahastosta annetun asetuksen²³ artiklassa määriteltyihin erityistavoitteisiin, ja vahvistaa kaupunkien innovaatiovalmiuksia edunsaajina tai välittäjinä näiden rahastojen hallinnoinnissa.

Yksi eurooppalaisen kaupunkialoitteen (European Urban Initiative, EUI) ja erityisesti sen innovatiivisia toimia koskevan osa-alueen (Innovative Actions Strand, EUI-IA) päätavoitteista on jatkaa innovatiivisia kaupunkitoimia koskevan aloitteen käynnistämää tukea **tarjoamalla kaupunkiviranomaisille kaikkialla Euroopassa tilaa ja resursseja tunnistaa ja kokeilla (kokeiluhankkeiden avulla) uusia innovatiivisia ratkaisuja toisiinsa kytkeytyviin ja monitahoisiin kestävään kaupunkikehitykseen liittyviin paikallisiin haasteisiin**. EUI-IA:n avulla kaupunkiviranomaisilla on mahdollisuus testata, miten uudet ja testaamattomat ratkaisut toimivat käytännössä ja miten ne vastaavat tosielämän monimutkaisuuteen. Muiden maiden kumppanikaupungit (siirtokumppanit) seuraavat kokeilujen prosesseja ja tuloksia, mikä tukee ja vahvistaa testattujen innovatiivisten ratkaisujen siirrettävyyttä ja toistettavuutta kaikkialla EU:ssa.

Kaupunkiviranomaisten olisi tartuttava EUI-IA:n tarjoamaan tilaisuuteen kokeilla innovatiivisia lähestymistapoja ja työmenetelmiä ”tavanomaisten hankkeiden” ulkopuolella” (joita voitaisiin rahoittaa ”perinteisistä” rahoituslähteistä, kuten EAKR:n pääohjelmista). EUI-IA:n avulla kaupungit voivat muuttaa kunnianhimoisia ja luovia ideoita prototyypeiksi, joita voidaan testata todellisissa kaupunkiympäristöissä. Toisin sanoen EUI-IA tukee kokeiluhankkeita, jotka ovat liian riskialttiita rahoitettaviksi perinteisistä rahoituslähteistä edellyttäen, että ne ovat erittäin innovatiivisia ja kokeellisia.

Euroopan komission ehdottamat yhtä tai useampaa aihealuetta koskevat EUI-IA-hankkeet valitaan ehdotuspyyntöjen kautta. (EY). EUI:n EAKR:n kokonaisbudjetti on 450 miljoonaa euroa, josta 75

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1058, annettu 24. päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastosta ja koheesiorahastosta: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32021R1058>. EAKR-kohtaiset erityistavoitteet määritellään kussakin yksittäisessä innovatiivisia toimia koskevassa eurooppalaisen kaupunkialoitteen ehdotuspyynnössä.

² Sama kuin edellä.

prosenttia on varattu EUI-IA-lohkon tukemiseen. Kukin hanke voi saada enintään 5 miljoonaa euroa EAKR:n yhteisrahoitusta, ja hanke on toteutettava enintään 3,5 vuoden kuluessa.

EUI:n hallinnoinnista vastaa EY:n aluepolitiikan pääosasto (DG REGIO) välillisen hallinnoinnin kautta. Euroopan komissio on nimennyt Hauts-de-France (Ranska) -alueen EUI:n toteuttamisesta vastaavaksi valtuutetuksi yksiköksi. EUI:n pysyvä sihteeristö on perustettu avustamaan valtuutettua yksikköä ja varmistamaan EUI:n päivittäinen hallinnointi.

Tällä tehtävämäärittelyllä valtuutettu yksikkö pyytää tukikelpoisia viranomaisia jättämään hanke-ehdotuksia ensimmäisen EUI-IA-ehdotuspyynnön puitteissa. Tähän ehdotuspyyntöön on varattu EAKR:n ohjeellinen 50 miljoonan euron budjetti.

Tässä asiakirjassa esitetään EUI-IA:n ensimmäisen ehdotuspyynnön vaatimukset ja menettely. Sitä tulee lukea yhdessä EUI-IA-ohjeiden, hakemuslomakkeen kohteliaisuutta koskevan valmisteluasiakirjan ja muiden EUI:n verkkosivustolla julkaistujen ehdotuspyyntöön liittyvien asiakirjojen kanssa.

2. TUKIKELPOISET VIRANOMAISET – KUKA VOI HAKEA TUKEA

Seuraavat viranomaiset voivat hakea tukea EUI-IA:n toteuttamiseen:

- **Ensimmäinen luokka:** Mikä tahansa kaupunkiviranomainen paikallisessa hallinnollisessa yksikössä, joka on määritelty Eurostatin kaupungistumisasteen (DEGURBA) mukaan kaupungiksi tai esikaupungiksi (vastaa Eurostatin DEGURBA-koodia 1 tai DEGURBA-koodia 2) ja jossa on vähintään 50 000 asukasta.
- **Toinen luokka:** Paikallisista hallintoyksiköistä koostuva kaupunkiviranomaisten yhteenliittymä tai ryhmittymä, jolla on organisoidun taajaman oikeudellinen asema ja jossa enemmistö (vähintään 51 %) asukkaista asuu paikallisissa hallintoyksiköissä, jotka on määritelty Eurostatin kaupungistumisasteen (DEGURBA) mukaan kaupungeiksi tai esikaupungeiksi (DEGURBA-koodin 1 tai DEGURBA-koodin 2 mukaisesti) ja joiden yhteenlaskettu kokonaisväkiluku on vähintään 50 000.
- **Kolmas luokka:** Kaupunkiviranomaisten yhteenliittymä tai ryhmittymä, jolla ei ole organisoidun taajaman oikeudellista asemaa ja jossa kaikki mukana olevat kaupunkiviranomaiset (pääasiallinen kaupunkiviranomainen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset) ovat paikallisia hallintoyksiköitä, jotka on määritelty Eurostatin kaupungistumisasteen (DEGURBA) mukaan kaupungeiksi tai esikaupungeiksi (DEGURBA-koodi 1 tai DEGURBA-koodi 2), ja joiden yhteenlaskettu kokonaisväkiluku (kaupungin pääviranomainen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset) on vähintään 50 000 asukasta.

Ainoastaan edellä määritellyt tukikelpoiset kaupunkiviranomaiset voivat jättää hakemuslomakkeen EUI-IA-ehdotuspyynnön puitteissa.

Paikallisten hallintoyksiköiden määritelmä, luokittelu kaupungistumisasteen mukaan ja asukaslukuja koskevat luvut perustuvat EUI-IA-vastaavuustaulukossa annettuihin tietoihin ("Vastaavuustaulukko LAU - NUTS 2021, EU-27 ja EFTA / käytettävissä olevat ehdokasmaat. Vuosi 2021", https://www.urban-initiative.eu/sites/default/files/2022-10/EUI-IA_Call1_Correspondence_table.xlsx). Tätä taulukkoa käytetään tukikelpoisuuden tarkistuksen tärkeimpänä viiteasiakirjana. Hakijoita pyydetään tarkistamaan tukikelpoisuutensa vastaavuustaulukosta ja toimittamaan tiedot hallinnollisiin rajoihinsa sisältyvistä paikallisista hallintoyksiköistä ja asukasluvusta. Ennen hakulomakkeen täyttämistä suositellaan vahvasti tukikelpoisuuden itsearviointia (edellä mainitun vastaavuustaulukon perusteella). Jos EUI-IA-vastaavuustaulukkaan sisältyvien tietojen tulkintaan liittyy puutteita, epä johdonmukaisuuksia tai epävarmuuksia, hakijoita kehoitetaan ottamaan yhteyttä pysyvään sihteeristöön ennen hakulomakkeen täyttämistä ja lähettämistä. Valintamenettelyn aikana pysyvä sihteeristö tarkistaa hakukelpoisuuden yksinomaan hakulomakkeessa annettujen tietojen perusteella. Jos hakijan asema tukikelpoisena hakijana on epävarma, pysyvä sihteeristö on yhteydessä kaikkiin asiaankuuluviin kumppaneihin, Eurostat mukaan luettuna, tukikelpoisuuden määrittämiseksi.

2.1 ENSIMMÄINEN LUOKKA

- Kunnat, kaupungit ja alueet, joiden hallinnolliset rajat vastaavat yhtä paikallista hallintoyksikköä. Tällöin paikallinen hallintoyksikkö luokitellaan kaupungiksi ja esikaupungiksi kaupungistumisasteen mukaan (koodi 1 ja/tai 2 vastaavuustaulukon sarakkeessa Kaupungistumisaste), ja sillä on oltava vähintään 50 000 asukasta.
- Kunnat/kaupungit, joiden hallinnollisiin rajoihin kuuluu useita paikallisia hallintoyksiköitä. Näin on Portugalin, Irlannin, Kreikan, Maltaan ja Latvian kuntien/kaupunkien osalta, joissa Eurostatin paikallisen hallintoyksikön määritelmä ei vastaa kuntia/kaupunkeja vaan kuntien ulkopuolisia yksiköitä (piirikuntia) tai tilastoyksiköitä (vaalipiirejä). Tässä tapauksessa kunta/kaupunki voi olla tukikelpoinen vain, jos sen asukasluku on yhteensä 50 000 ja jos enemmistö (vähintään 51 prosenttia asukkaista) asuu paikallisissa hallintoyksiköissä, jotka luokitellaan kaupungeiksi tai esikaupungeiksi kaupungistumisasteen mukaan (vastaavuustaulukon sarakkeessa "Kaupungistumisaste" oleva koodi 1 ja/tai 2).

2.2 TOINEN LUOKKA

Järjestäytyneet taajamat, jotka ovat kaupunkiviranomaisten yhteenliittymiä/ryhmittymiä ja täyttävät seuraavat kriteerit:

- Tunnustetaan kansallisessa lainsäädännössä viralliseksi paikallishallinnon tasoksi (joka eroaa alue- ja maakuntatasosta), ja kunnan/kaupungin on liityttävä ylikunnalliseen organisaatioon (tämän vuoksi tähän luokkaan ei lueta yhdistyksiä, jotka on perustettu vapaaehtois pohjalta, tiettyä tarkoitusta varten ja/tai kestoltaan rajoitetuksi ajaksi).
- Muodostuu vain kunnasta/kaupungista (tähän luokkaan ei siis lueta yhdistyksiä, joissa on mukana muita laitoksia, kuten yliopistoja, kauppakamareita jne.)
- Kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut erityisvaltuudet, jotka asianomaiset kunnat ovat siirtäneet EUI-IA-hankkeen kannalta merkityksellisille politiikan aloille. Yhteenliittymiä pyydetään antamaan tarkat viittaukset kansalliseen lainsäädäntökehykseen. Järjestäytyneillä taajamilla on yksinomainen toimivalta EUI-IA-hankkeen kannalta merkityksellisten politiikan alojen suunnittelussa ja täytäntöönpanossa.
- Erityinen poliittinen (mukana olevien kuntien välillinen edustus) ja hallinnollinen (oma henkilöstö) rakenne.

Esimerkkejä EUI-IA:n puitteissa tukikelpoisista organisoiduista taajamista ovat:

- Ranska: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération, Etablissements Publics Territoriaux (EPT) ja Communautés de Communes.
- Italia: Vain Città Metropolitane ja Unione di Comuni. Huomioikaa, että Consorzi, Gruppi di Azione Locale (GAL), Convenzione dei Comuni tai muut järjestäytyneet taajamat, joita ei Italian kansallisen lainsäädännön (Testo Unico degli Enti Locali) mukaan pidetä paikallisviranomaisina, eivät ole tukikelpoisia.
- Saksa: Landkreis.
- Espanja: Mancomunidades ja Area Metropolitana Barcelona. Huomioikaa, että "Diputaciones provinciales" (maakuntahallitukset) katsotaan maakunnallisiksi elimiksi, eikä niitä näin ollen hyväksytä tukikelpoisiksi organisoiduiksi taajamiksi.
- Portugali: Comunidades Intermunicipais (CIM).

Eurooppalaisia alueellisen yhteistyön yhtymiä (EAYY), joiden kumppanuudet koostuvat ainoastaan kaupunkiviranomaisista (kuten edellä on määritelty) ja joilla on erityistä toimivaltaa EUI-IA-ehdotuspyynnön kannalta merkityksellisten politiikkojen suunnittelussa ja täytäntöönpanossa, pidetään järjestäytyneinä taajamina, ja siksi ne voivat jättää hakemuksen EUI-IA-ehdotuspyyntöjen puitteissa pääasiallisena tai asiaan liittyvinä kaupunkiviranomaisina. EAYY:t, joiden kumppanuuksiin kuuluu muita organisaatioita (esim.: jäsenvaltioita, alueviranomaisia, yhdistyksiä, yliopistoja jne.) ei katsota organisoiduiksi taajamiksi, eivätkä ne voi hakea pääasiallisina tai asiaan liittyvinä kaupunkiviranomaisina, mutta ne voivat liittyä toteutuskumppaneina tukikelpoisen kaupunkiviranomaisen jättämään ehdotukseen.

EUI-IA:n puitteissa organisoituja taajamia pidetään yhtenä kaupunkiviranomaisena, joka edustaa kaikkia mukana olevia kuntia/kaupunkeja. Tästä syystä organisoitun taajaman toimittamassa hanke-ehdotuksessa tämä on ilmoitettava pääasiallisena kaupunkiviranomaisena. Järjestäytyneiden taajamien tukikelpoisuuden tarkistamiseksi pysyvä sihteeristö tarkistaa, että niiden kokonaisväkiluku on vähintään 50 000 ja että suurin osa (vähintään 51 prosenttia) asukkaista asuu taajamaan kuuluvissa paikallisissa hallintoyksiköissä, jotka on luokiteltu kaupungeiksi tai esikaupungeiksi kaupungistumisasteen mukaan.

2.3 KOLMAS LUOKKA

Kaikki kaupunkiviranomaisten yhteenliittymät (kansalliset/alueelliset kaupunkiviranomaisten yhteenliittymät, alueelliset sopimukset, kehitysalueet jne.) sekä yksittäiset kaupunkiviranomaiset, joilla ei ole virallista yhteistyösopimusta mutta jotka haluavat hakea tukea yhdessä, voivat hakea tukea nimeämällä mukana olevista kunnista/kaupungeista pääasiallisen kaupunkiviranomaisen ja mainitsemalla muut asiaan liittyvinä kaupunkiviranomaisina.

Tukikelpoisia ovat kaikki osallistuvat kaupunkiviranomaiset (pääasiallinen kaupunkiviranomainen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset), jotka on tunnustettu paikallisiksi hallintoyksiköiksi ja jotka on luokiteltu kaupungeiksi tai esikaupungeiksi Eurostatin kaupungistumisasteen mukaan (DEGURBA-koodi 1 tai DEGURBA-koodi 2). Jos kaupunkiviranomaisilla on useampi kuin yksi paikallinen hallintoyksikkö hallinnollisissa rajoissaan, sovelletaan samoja kaupungistumisasteen määrittelyn sääntöjä, jotka on kuvattu kohdassa 2.1. Pääasiallisen ja asiaan liittyvien kaupunkiviranomaisten välistä suhdetta ei tarvitse virallistaa hakemuslomaketta jätettäessä. Jos ehdotus hyväksytään ja sitä tuetaan, suhde on virallistettava kumppanuussopimuksella (pysyvä sihteeristö toimittaa pääasialliselle kaupunkiviranomaiselle mallin).

Aikaisemmat kokemukset osoittavat, että yksittäiset hankkeet, joita toteuttavat yhteenliittymät tai kaupunkiryhmittymät, joilla ei ole organisoitun taajaman asemaa ja jotka koostuvat yli kolmesta kaupunkiviranomaisesta (pääasiallinen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset), jotka eivät ole alueellisesti yhteydessä toisiinsa, ovat vaarassa menettää johdonmukaisuutensa ja niillä on vaikeuksia saada aikaan merkittäviä tuloksia. Näin ollen suositellaan, että tukea hakevien kaupunkiviranomaisten yhteenliittymien ja/tai ryhmittymien (jotka eivät ole organisoituja taajamia) olisi oltava alueellisesti lähekkäisiä ja pyrittävä rajoittamaan osallistuvien asiaan liittyvien kaupunkiviranomaisten lukumäärää.

2.4 TUKIKELPOISIA KAUPUNKIVIRANOMAISIA KOSKEVAT YHTEISET VAATIMUKSET

Edellä kunkin tukikelpoisten kaupunkiviranomaisten erityisryhmän osalta esitettyjen periaatteiden lisäksi seuraavia periaatteita sovelletaan kaikkiin tukikelpoisiin kaupunkiviranomaisiin EUI-IA:n puitteissa:

- Kaikkien kaupunkien viranomaisten on sijaittava jossakin EU:n jäsenvaltiossa.
- Ainoastaan edellä määritellyt tukikelpoiset kaupunkiviranomaiset voivat jättää hakemuslomakkeen EUI-IA-ehdotuspyynnön puitteissa. Toteutuskumppanin toimittaman hakulomakkeen kelpoisuus evätään.
- Kaupunkiviranomaiset (kuten edellä on määritelty) voidaan mainita hanke-ehdotuksessa ainoastaan pääasiallisina ja/tai asiaan liittyvinä kaupunkiviranomaisina. Toteutuskumppaneiden luokka on varattu ainoastaan laitoksille ja/tai organisaatioille, joita ei ole tunnustettu kaupunkiviranomaisiksi EUI-IA:n puitteissa.
- Jos innovatiiviset ratkaisut edellyttävät kaupunki- ja maaseutualueiden rajapintaa tai toiminnallista aluetta koskevaa lähestymistapaa, toteutuskumppaneiksi voidaan ottaa paikallisia hallintoyksiköitä, jotka on määritelty maaseuduksi niiden kaupungistumisasteen mukaan (Eurostatin DEGURBA-koodi 3). Huomioikaa, että niiden asukasmäärää ei lasketa mukaan 50 000 asukkaan vähimmäiskynnyksen saavuttamiseen. Maaseuduksi määriteltyjen paikallisten hallintoyksiköiden sisällyttäminen hakemukseen on perusteltava selkeästi hakulomakkeessa.
- Kaupunkiviranomainen tai organisoitu taajama voi osallistua vain yhteen hanke-ehdotukseen kunkin ehdotuspyynnön puitteissa (vaikka hanke-ehdotukset esitettäisiin saman ehdotuspyynnön eri aihealueilla). Sääntöä sovelletaan myös asiaan liittyviin kaupunkiviranomaisiin (kunta voi olla mukana vain yhdessä hanke-ehdotuksessa, olipa se sitten pääasiallinen kaupunkiviranomainen tai asiaan liittyvä kaupunkiviranomainen).
- Kaupunkiviranomaiset, jotka ovat jo saaneet tukea EUI-IA:n edellisen ehdotuspyynnön yhteydessä hyväksytyyn hankkeeseen, eivät voi jättää uutta hakemuslomaketta samasta aiheesta koko aloitteen keston aikana.
- Kaupunkiviranomaisten on noudatettava rahoituksen ulkopuolelle jättämistä koskevia vaatimuksia (lisätietoja on jäljempänä kohdassa 8.5 "Avustuksen hakijoita koskevat poissulkemisperusteet" ja EUI-IA-ohjeiden luvussa 3.3 "Avustuksen hakijoita koskevat poissulkemisperusteet").

Kunnan/kaupungin kokonaan tai osittain omistamia virastoja ja yrityksiä (esim. energia- ja jätehuollon, talouskehityksen, matkailun edistämisen jne. alalla) ei pidetä paikallisina hallintoyksikköinä, eikä niitä näin ollen voida tunnustaa tukikelpoisiksi kaupunkiviranomaisiksi. Nämä organisaatiot voivat kuitenkin osallistua kumppanuuteen toteutuskumppaneina (lisätietoja toteutuskumppaneiden tehtävistä ja vastuualueista on EUI-IA-ohjeiden luvussa 2.1.2 "Typology of the European Urban Initiative – Innovative Actions Partners").

Huomioikaa, että kun kyseessä ovat kaupunkiviranomaisten yhteenliittymät tai ryhmittymät, joilla on organisoitujen taajamien oikeudellinen asema (toinen tukikelpoisten viranomaisten luokka – katso lisätietoja edellä), toimielin, mukaan lukien kaikki muut mukana olevat kaupunkiviranomaiset, katsotaan EUI-IA:n puitteissa yhdeksi kaupunkiviranomaiseksi, ja näin ollen taajama mainitaan pääasiallisena

kaupunkiviranomaisena. Jos kyseessä ovat kaupunkiviranomaisten yhteenliittymät tai ryhmittymät, joilla ei ole organisoidun taajaman oikeudellista asemaa (kolmas tukikelpoisten viranomaisten luokka – katso lisätietoja edellä), kaupunkiviranomaisia pyydetään nimeämään yksi kunta pääasiallisesti kaupunkiviranomaiseksi ja muut kunnat asiaan liittyviksi kaupunkiviranomaisiksi.

3. ENSIMMÄISEN EUI-IA- EHDOTUSPYYNNÖN AIHEIDEN KATTAVUUS

EUI perustettiin työkaluksi, jolla tuetaan EU:n kaupunkien toimintaohjelman täytäntöönpanoa ja joka on keskeinen väline uuden Leipzigin peruskirjan täytäntöönpanossa. Innovatiivisia kaupunkitoimia koskevan aloitteen lähestymistavan mukaisesti EUI-IA-ehdotuspyynnöt järjestetään EY:n määrittelemistä aiheista, jotka perustuvat New Leipzigin peruskirjaan ja EY:n monialaisen ulottuvuuden painopisteisiin, kuten vihreään ja digitaaliseen siirtymään. Jotta EUI-IA-hankkeet olisivat helpommin ymmärrettävissä koheesiopoliittikan kannalta ja niiden myöhempi laajentaminen ja/tai toistaminen EAKR:n rahoituksella olisi helpompaa, EUI-IA-ehdotuspyynnöissä täsmennetään myös ehdotuspyynnön kohteena olevat koheesiopoliittiset erityistavoitteet. Hakijoiden on kiinnitettävä erityistä huomiota sen osoittamiseen, että ratkaisut, joita ne ehdottavat testattavaksi, ovat koheesiopoliittisesti merkityksellisiä esitettyjen erityistavoitteiden kannalta. Lisäksi määritellään luettelo indikaattoreista (joita käytetään ja seurataan yhdessä muiden hankekumppaneiden itselleen asettamien indikaattoreiden kanssa), joiden avulla helpotetaan toivottujen vaikutusten ymmärtämistä hanketasolla ja mahdollistetaan tulosten yhdistäminen toiminta-alueen ja/tai EUI-IA:n tasolla.

Ensimmäisen ehdotuspyynnön yhteydessä hakijat voivat jättää hanke-ehdotuksia, joissa keskitytään Uuteen eurooppalaiseen Bauhausiin.

3.1 AIHEEN YLEINEN MÄÄRITELMÄ JA KONTEKSTI

[Euroopan komissio käynnisti vuonna 2020 Uusi eurooppalainen Bauhaus](#) -hankkeen (New European Bauhaus, NEB), joka yhdistää [Euroopan vihreän kehityksen ohjelman](#) elintiloihimme ja kokemuksiimme ja ilmaisee EU:n pyrkimyksen luoda kauniita, kestäviä ja osallistavia paikkoja, tuotteita ja elintapoja. Se edistää uusia elämäntapoja, joissa kestävyys yhdistyy tyyliin, ja nopeuttaa siten vihreää siirtymää talouden ja yhteiskunnan eri aloilla sekä muilla jokapäiväisen elämämme osa-alueilla. Tavoitteena on tarjota kaikille kansalaisille mahdollisuus saada käyttöönsä kiertotaloustuotteita, jotka ovat vähemmän hiili-intensiivisiä ja jotka tukevat luonnon uudistumista ja suojelevat luonnon monimuotoisuutta. NEB-aloite kutsuu meitä kaikkia kuvittelemaan ja rakentamaan yhdessä kestävä ja osallistavan

tulevaisuuden, joka on kaunis silmillemme, mielellemme ja sielullemme. NEB tarkastelee hankkeita, paikkoja, käytäntöjä ja kokemuksia, jotka ovat:

- **Kaunis:** Esteettisesti miellyttävä, mutta myös taiteen ja kulttuurin inspiroima, tarpeisiin vastaava ja toimintatarkoitusta laajemman kokemuksen laatua parantava.
- **Kestävä:** sopusoinnussa luonnon, ympäristön ja planeettamme kanssa.
- **Osallistava:** rohkaisten vuoropuheluun kulttuurien, tieteentalojen, sukupuolten ja ikäryhmien välillä.

Euroopan komissio³ julkaisi 15. syyskuuta 2021 tiedonannon, jossa esiteltiin yhteissuunnitteluvaiheen tuloksiin perustuva NEB-konsepti ja aloitteen jatkokehittämisen seuraavat vaiheet sekä ehdotettiin kohdennettuja toimia ja rahoitusmahdollisuuksia. Tiedonannon liitteessä II⁴ yksilöidään asiaankuuluvat EU:n aloitteet sekä rahoitusvälineet, joilla tuetaan paikallisten muutoshankkeiden rahoitusta.

Koska paikallistason muutos ja kokeilut ovat aina olleet osa koheesiopolitiikan perusrakennetta, liitteessä II vahvistetaan aluepolitiikan pääosaston sitoumus rahoittaa useita erittäin innovatiivisia hankkeita, jotka on valittu ensimmäisessä EUI-IA-ehdotuspyynnössä.

EUI-IA:n ensimmäisestä ehdotuspyynnöstä rahoitetaan hankkeita, joilla pyritään tuottamaan **konkreettisia, todellisia esimerkkejä NEB-toimista**, joissa yhdistyvät täysimääräisesti **NEB:n kolme keskeistä arvoa – kestävyys, osallisuus ja esteettisyys – mahdollisimman kunnianhimoisella tavalla**⁵ NEB-kompassissa ehdotettujen puitteiden mukaisesti.

Hankkeiden olisi näin ollen perustuttava paikallistasoon kiinteästi kytkeytyviin **osallistaviin ja monialaisiin** prosesseihin, jotka toteutetaan näiden prosessien avulla.

EUI-IA:n ehdotuspyynnössä testataan kykymme muuttaa nykyiset kaupunkihaasteet mahdollisuuksiksi, käsitellä niitä integroiduilla ratkaisulla ja muuntaa Euroopan vihreän kehityksen ohjelma innovatiivisiksi toimiksi, jotka antavat kansalaisille mahdollisuuden johtaa **muutosta kohti vihreitä ja osallistavia** kaupunkeja ja paikallisyhteisöjä. EUI-IA-ehdotuspyynnössä keskitytään **alueisiin, joilla on parhaat mahdollisuudet vaikuttaa koheesiopolitiikkaan**. Sen tavoitteena on tunnistaa **edelläkävijät, jotka johtavat NEB-muutosta paikoissa ja mobilisoida koheesiopoliittisia** ohjelmia **laajemmassa mittakaavassa** koko Euroopan unionissa.

³ https://europa.eu/new-european-bauhaus/document/download/6d54623a-09c1-4a60-a8f5-7c292f679f69_en?filename=COM%282021%29_573_EN_ACT.pdf

⁴ https://europa.eu/new-european-bauhaus/document/download/cc1a6e27-9084-49e2-b6b5-66f8d35773d9_en?filename=COM%282021%29_573_2_EN_annex.pdf

⁵ NEB-kompassissa annetaan ohjeita, joiden avulla voidaan erottaa toisistaan tavanomaiset (taso 1) ja kehittyneemmät (tasot 2 ja 3) lähestymistavat NEB:n filosofiaan ja työmenetelmiin. On suositeltavaa ottaa NEB-kompassi huomioon hanke-ehdotuksia laadittaessa ja kuvailtaessa hakemuslomakkeissa.

Euroopan komission tavoitteena on varmistaa, että saavutetaan tasapainoinen valikoima hankkeita, jotka täyttävät korkeimmat laatuvaatimukset ja heijastavat Euroopan kaupunkien maantieteellisiä, alueellisia ja väestöllisiä eroja.

3.2 KAUPUNKIVIRANOMAISTEN MERKITYS JA ROOLI

Euroopan vihreän kehityksen ohjelma on erittäin riippuvainen kaupunkien toimista, joilla sen päätavoite eli ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä voidaan saavuttaa. Kaupungit kuluttavat yli 65 prosenttia maailman energiasta ja aiheuttavat yli 70 prosenttia maailman hiilidioksidipäästöistä. Samalla kaupungit julkisina alueina ovat harkitun innovoinnin moottoreita ja joustavia tiloja, joissa instituutiot, sosioekonomiset toimijat ja laajempi kansalaisyhteiskunta ovat vuorovaikutuksessa keskenään osana NEB-lähestymistavoille hedelmällistä olennaista ekosysteemiä.

Kaupunkiviranomaiset ovat aina olleet henkilöstöresursseineen ja taloudellisine resursseineen luovien ideoiden ja uusien aloitteiden keskuksia. Kaupunkiviranomaiset hallitsevat kaupunkisuunnittelun (mukaan luettuina välineet ja käytännöt, kuten asumisluvut, kaupunginosien ajanmukaistaminen ja rakennusten mukautuva uudelleenkäyttö), niillä on asiantuntemusta maan, infrastruktuurin ja liikkuvuuden hallinnasta sekä erityistä tietämystä paikallisista tarpeista ja valmiuksista, joten ne voivat ottaa johtoaseman, kun NEB-tavoitteet muutetaan todellisuudeksi kentällä.

Kaupunkiviranomaiset toimivat lähellä kansalaisia ja sidosryhmiä, ja niillä on hyvät mahdollisuudet saada paikalliset toimijat (tutkijoista insinööreihin, taiteilijoihin, suunnittelijoihin, kulttuurialan ja luovien alojen toimijoihin ja yrittäjiin) liikkeelle ja sitouttaa väestö. Ne ovat oikeutettuja ohjaamaan keskusteluja paikallisista tarpeista, yhdistelemään tietoja, löytämään synergioita, rakentamaan siltoja eri tieteenalojen välille ja muuttamaan uudet ideat konkreettisiksi edelläkävijähankkeiksi.

3.3 KAUPUNKIEN VIRANOMAISIA KOSKEVAT KEHOTUKSET

EUI-IA:n ehdotuspyynnössä ei määrätä ehdotusten luonteesta. Kaupunkeja pyydetään kuitenkin harkitsemaan seuraavia neljää aihealuetta, joilla on eniten mahdollisuuksia luoda innovatiivisia ratkaisuja ja selkeä koheesiolitiikan käyttöä kaupunkialueilla edistävä esimerkkivaikutus ja/tai joilla voitaisiin saada käyttöön asianomaisia varoja, erityisesti EAKR:n investointeja koheesiolitiikan tavoitteissa lueteltujen erityistavoitteiden mukaisesti (katso jäljempänä oleva kohta).

Rakentaminen ja kunnostaminen kiertotalouden ja hiilineutraaliuden hengessä: teema kattaa rakennusten korjaamiseen tai rakentamiseen liittyvät hankkeet, joissa huomioidaan⁶ hiilineutraalius, positiivinen toiminta ja täydellinen kiertokulku. Tähän teemaan kuuluu rakennuksen toiminnasta aiheutuvien hiilidioksidipäästöjen tarkastelun lisäksi päästöjen tarkastelu koko elinkaaren kattavan

⁶ Uusien rakennusten rakentamiseen liittyvien hankkeiden odotetaan saavuttavan korkeimmat kierrätystasot.

lähestymistavan mukaisesti. Tämä edellyttää pohdintaa siitä, miten energiankulutusta voidaan minimoida säilyttämällä tai käyttämällä uudelleen paikallisia materiaaleja ja resursseja, hyödyntämällä vihreää teknologiaa sekä vähentämällä ja/tai muuntamalla jätettä. Hankkeissa olisi pyrittävä uudistuvaan arkkitehtuuriin, joka antaa enemmän kuin ottaa ja kannustaa käyttäjiään kestäviin toimintatapoihin. Näiden innovatiivisten rakennus- ja kunnostusprosessien tulisi edistää osallistumista (esim. edistämällä kansalaisjohtoista toimintaa) sekä osallisuutta (esim. uusia taitoja, työpaikkoja ja/tai toimintoja heikommassa asemassa oleville yhteisöille), jotta voidaan varmistaa esteettömyys (ja kohtuuhintaisuus) kaikille, kiinnittäen erityistä huomiota heikommin edustettuina oleviin ryhmiin ja pitkän aikavälin tavoitteeseen ehdottaa uutta, toistettavissa olevaa solidaarisuuden ja yhteistyön mallia. Uusien tai peruskorjattujen rakennusten olisi tarjottava toimintatarkoituksensa ylittäviä kokemuksia ja luotava käyttäjilleen ja laajemmalle yhteisölle tunne yhteenkuuluvuudesta ja huolenpidosta (esim. ottamalla huomioon käyttäjien aistihavainnot – kuten näkö-, tunto- ja äänihavainnot – ja käynnistämällä vuoropuhelu olemassa olevan kulttuurisen, sosiaalisen ja luonnollisen ympäristön kanssa).

Kulttuuriperinnön säilyttäminen ja muuttaminen: aihealue kattaa hankkeet, joilla pyritään säilyttämään kulttuuriperintöä ja tarjoamaan yhtäläinen pääsy kulttuuriperintöön tai muuttamaan kulttuuriperintökohteita, joilla on merkittävä yhteiskunnallinen tarkoitus (esim. kansalaisten ja erityisesti syrjäytyneiden ryhmien kanssa tai niitä varten) ja joilla on pieni hiilijalanjälki (eli uudistava lähestymistapa kulttuuriperintörakennusten ja/tai niihin liittyvien kulttuuripalvelujen säilyttämiseen ja/tai muuttamiseen). Aihealue kattaa myös perinteisen tiedon ja osaamisen hyödyntämisen ja yhdistämisen uuteen teknologiaan, jotta saadaan aikaan paikalliseen kulttuuriperintöön liittyviä nykyaikaisia ratkaisuja ja tuotteita. Kulttuuriperinnön huomioiminen voi tarjota mahdollisuuksia uudistaa vuoropuheluumme menneisyyden kanssa, rakentaa uusia suhteita paikkojen ja ihmisten välille ja mahdollistaa nykyisten ja tulevien elämäntapojemme kollektiivisen uudelleensuunnittelun.

Rakennusten mukauttaminen ja muuttaminen kohtuuhintaisia asumisratkaisuja varten: aihealue kattaa hankkeet, joissa keskitytään käytöstä poistettujen ja/tai tyhjien rakennusten mukauttamiseen ja muuttamiseen asumistarkoituksiin innovatiivisten, luovien ja/tai taiteellisten tekniikoiden tai materiaalien sekä kestävien rakennusprosessien avulla. Tällaisilla hankkeilla voitaisiin torjua energiaköyhyyttä, kohtuullistaa asumisen kustannuksia ja luoda (tuleville) asukkaille ja paikallisille toimijoille edellytykset tehdä päätöksiä rakennusten elinkaaren kaikissa vaiheissa. Kun heikossa asemassa olevia kaupunginosia tai kaupungin keskustoja elvytetään, yhdessä kehitetyt sopeutumishankkeet voivat torjua väestökatoa ja/tai eriytymistä, vahvistaa yhteenkuuluvuuden ja huolenpidon tunnetta sekä edistää ilmastokestävyyttä (vähentämällä työmatkaliikenteen ja liikenteen kasvihuonekaasupäästöjä) ja kestävämpää maankäyttöä (välttämällä yhdyskuntarakenteen hajautumista). Hankkeet voivat kattaa myös innovatiivisia ja väliaikaisia hätätilanteen asumisratkaisuja, jotka ovat korkeiden esteettisten ja kestävien standardien mukaisia.

Uudistuvat kaupunkialueet: teema kattaa kaupunkien elvyttämishankkeet, joissa yhdistyvät kestävyys, esteettisyys ja osallisuus. Hankkeissa voidaan keskittyä hylättyjen tai vaikeuksissa olevien (esim. turvattomuus) kaupunkialueiden elvyttämiseen, hylättyjen teollisuusalueiden kunnostamiseen, kaupunkien ennallistamiseen ja vihreän infrastruktuurin kehittämiseen tai turvallisten, avoimien ja osallistavien viheralueiden ja/tai julkisten alueiden yleisen saatavuuteen tai sen parantamiseen. Tavoitteena on parantaa kaupunkien viihtyisyyttä asukkaiden kannalta, joten tällaisissa

elvyttämishankkeissa olisi pyrittävä saamaan asukkaat ja erityisesti vähemmän edustetut ryhmät tai yhteisöt mukaan yhteiskehittämisprosesseihin.

3.4 KOHEESIOPOLITIIKAN TAVOITTEET

Rahoitettavaksi ehdotettujen hankkeiden olisi osoitettava, että ne edistävät jotakin EU:n koheesiopolitiikan vuosien 2021–2027 keskeisistä tavoitteista (ehdotetun ratkaisun kannalta olennaisinta):

- Tavoite 2.1 "Energiatehokkuuden edistäminen ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen" (Vihreämpi Eurooppa);
- Tavoite 2.6 "Kiertotalouteen ja resurssitehokkaaseen talouteen siirtymisen edistäminen" (Vihreämpi Eurooppa);
- Tavoite 2.7 "Luonnonsuojelun ja biologisen monimuotoisuuden parantaminen, vihreän infrastruktuurin kehittäminen erityisesti kaupunkiympäristössä ja saastumisen vähentäminen" (Vihreämpi Eurooppa);
- Tavoite 4.3 "Syrjäytyneiden yhteisöjen, pienituloisten kotitalouksien, muita heikommassa asemassa olevien ryhmien ja erityistarpeisten sosioekonomisen osallisuuden edistäminen integroiduilla toimilla ja asumis- ja sosiaalipalvelujen kautta" (Sosiaalisempi ja osallistavampi Eurooppa);
- Tavoite 4.6 "Kulttuurin ja kestävän matkailun roolin vahvistaminen talouskehityksessä, sosiaalisessa osallisuudessa ja sosiaalisessa innovoinnissa" (Sosiaalisempi ja osallistavampi Eurooppa);
- Tavoite 5.1 "Yhtenäisen ja osallisuutta edistävän sosiaalisen, taloudellisen ja ympäristöllisen kehityksen, kulttuurin, luonnonperinnön, kestävän matkailun ja turvallisuuden edistäminen kaupunkialueilla" (Kansalaisia lähempänä oleva Eurooppa).

3.5 TULOS- JA TUOTOSINDIKAATTORIT

Hanke-ehdotuksia arvioidaan muun muassa sen perusteella, pystyvätkö ne saavuttamaan uskottavia tuloksia ja ovatko niiden menetelmät näiden tulosten mittaamiseksi luotettavia.

Erityisesti tämän EUI-IA-ehdotuspyynnön yhteydessä kaupunkiviranomaisia pyydetään määrittelemään joukko indikaattoreita, jotka kattavat integroidusti kaikki toisiinsa liittyvät investoitavaksi ehdotetut NEB-muutokset.

Kaupunkiviranomaiset voivat hakemuksissaan viitata mihin tahansa jäljempänä lueteltuihin hankeideoiden kannalta olennaisiin indikaattoreihin. Luettelo ei ole ohjeellinen eikä tyhjentävä. Se sisältää indikaattoreita, jotka eivät ole yksinomaan NEB-kohtaisia mutta joista voi olla apua konkreettisten tulosten ilmaisemisessa. Luetteloa tulee täydentää yksittäisen hankkeen kannalta merkityksellisillä indikaattoreilla, mukaan lukien indikaattorit, joiden avulla voidaan arvioida esimerkiksi prosessien laatua tai projektin vaikutuspiirissä olevien ihmisten tyytyväisyyttä.

Kaupunkiviranomaiset voivat vapaasti määritellä omat hankekohtaiset indikaattorinsa ottaen kuitenkin huomioon myös luetellut indikaattorit, jotta voidaan kuvata mahdollisimman selkeästi ja vakuuttavasti muutoksia, joita hankkeella on mahdollista saada aikaan. Ehdotettujen indikaattoreiden olisi katettava mielekkäästi NEB:n kolme ulottuvuutta sekä niihin liittyvät osallistumisen, monitieteisyyden ja monitasoisen sitoutumisen periaatteet. Sen olisi tarjottava perusta paikallisyhteisön osallistumisen, vaikutusmahdollisuuksien ja omistajuuden tason sekä eri alojen välisen yhteistyön ja ehdotettujen hankkeiden monialaisen integroinnin asteen kartoittamiselle.

Tuotosindikaattorit

- Uudet tuotteet ja palvelut (mittayksikkö: uudet tuotteet/palvelut);
- Tuettu infrastruktuuri (uusi, kunnostettu, muutettu tai nykyaikaistettu) (mittayksikkö: tuetut infrastruktuurit);
- Uudet luodut ja/tai tuetut laitteet (mittayksikkö: uudet laitteet);
- Tuetut henkilöt (koulutetut, täydennyskoulutetut, saatetut tai avustetut) (mittayksikkö: henkilöt);
- Asunnot, joiden energiatehokkuus on parantunut (mittayksikkö: asunnot);
- Julkiset rakennukset, joiden energiatehokkuus on parantunut (mittayksikkö: neliömetrit);
- Vihreä infrastruktuuri, jota tuetaan muihin tarkoituksiin kuin ilmastonmuutokseen sopeutumiseen (mittayksikkö: hehtaarit);
- Tuetun kunnostetun maan pinta-ala (mittayksikkö: hehtaarit);
- Uusien tai uudistettujen sosiaalisten asuntojen kapasiteetti (mittayksikkö: henkilöt);
- Hankkeen valmisteluun ja yhteistoteutukseen osallistuneet sidosryhmät (mittayksikkö: sidosryhmien osallistuminen);
- Hankkeen valmisteluun ja yhteistoteutukseen osallistuneet kansalaiset (mittayksikkö: henkilöt);
- Kaupunkialueilla luotu tai kunnostettu avoin tila (mittayksikkö: neliömetri).

Tulosindikaattorit

- Tuetuissa yksiköissä luodut työpaikat (mittayksikkö: vuotuiset kokoaikaiset työntekijät);
- Uusien ja päivitettyjen digitaalisten palvelujen, tuotteiden ja prosessien käyttäjät (mittayksikkö: käyttäjät/vuosi);
- Arvioidut kasvihuonekaasupäästöt (mittayksikkö: tonnia CO₂ ekv./vuosi);
- Erikseen kerätty jäte (mittayksikkö: tonnia/vuosi);
- Kierrätetty jäte (mittayksikkö: tonnia/vuosi);
- Raaka-aineena käytetty jäte (mittayksikkö: tonnia/vuosi);
- Kunnostettu maa-alue, jota käytetään viheralueisiin, sosiaaliseen asuntotuotantoon, taloudellisiin käyttötarkoituksiin tai muuhun käyttöön (mittayksikkö: hehtaarit);
- Modernisoitujen ja/tai sosiaaliseen asuntotuotantoon muutettujen rakennusten vuotuiset käyttäjät (mittayksikkö: käyttäjät/vuosi);
- Säilytettyjen ja/tai muutettujen kulttuuriperintökohteiden kävijät (mittayksikkö: kävijöitä/vuosi);
- Luovia aloja edustavien sidosryhmien osuus⁷ kumppanuudessa (mittayksikkö: luovien alojen sidosryhmien prosenttiosuus kumppaneista);
- Paikallisyhteisöjen osallistumisen taso – tiedottaminen, kuuleminen, yhteissuunnittelu, yhteispäätös (mittayksikkö: prosenttiosuus paikallisväestöstä, joka on osallistunut).

4. HANKKEEN VAIHEET

EUI-IA-hankkeen elinkaari koostuu neljästä vaiheesta (katso lisätietoja EUI-IA-ohjeista):

- i. **Hankkeen valmistelu** (joka katetaan kertakorvauksella) käsittää kaikki hankehakemuksen laatimiseen liittyvät toimet ja päättyy siihen, kun EUI:n viranomaiset hyväksyvät hankkeen rahoitettavaksi.
- ii. **Hankkeen käynnistysvaihe** (joka katetaan kertakorvauksella) kestää kuusi kuukautta ja alkaa hankkeen virallisen hyväksymisen jälkeen. Toteutusvaiheesta erillinen vaihe, joka toteutetaan ennen hankkeen virallista aloittamista ja joka on omistettu yksinomaan hankkeen täytäntöönpanovalmiuden tarkistamiselle (mukaan lukien ennakkotarkastus) sekä hankkeen

⁷ Esim. suunnittelijat, arkkitehdit, taiteilijat.

hallinnointitoimille, joilla luodaan edellytykset hankkeen toimien sujuvalle käynnistämiseksi ja toteuttamiselle.

- iii. **Hankkeen toteutusvaihe** kestää 3,5 vuotta: se alkaa, kun hankkeen käynnistysvaihe on saatettu onnistuneesti päätökseen ja jatkuu hankkeen hyväksytyin toteutuksen päättämispäivään saakka.

Huomioikaa, että toteutusvaiheessa tehtäväkokonaisuuksien pituuksissa on tiettyjä eroja:

- **"Horizontaaliset" tehtäväkokonaisuudet: Hankkeen hallinnointi, seuranta ja arviointi, viestintä ja hyödyntäminen kestävät koko toteutusvaiheen ajan (3,5 vuotta).** Toteutusvaiheen viimeisten kuuden kuukauden aikana (innovatiivisen ratkaisun pilotoinnin eli temaattisten tehtäväkokonaisuuksien toteuttamisen jälkeen) "horizontaaliset" tehtäväkokonaisuudet keskittyvät seuraaviin asioihin: yhteenvedo ja arviointi hankkeen toimista, hankkeen päätelmien valmistelu, hankkeen tuloksista ja saaduista kokemuksista tiedottaminen, niiden levittäminen ja hyödyntäminen, hankkeen perinnön valmistelu pohtimalla mahdollisuuksia jatkaa ja laajentaa testattuja ja onnistuneiksi osoittautuneita ratkaisuja EUI-IA-rahoituksen päättymisen jälkeen mukauttamalla testattua innovatiivista ratkaisua siirtokumppanien kaupungeissa ja laajentamalla sitä edelleen eri puolille Eurooppaa sekä loppuraportointi.
 - **Teemakohtaiset tehtäväkokonaisuudet voivat kestää enintään kolme vuotta, ja niiden tulee päättyä kuusi kuukautta ennen** toteutusvaiheen päättämispäivää, jotta voidaan edellä esitetyn mukaisesti arvioida hankkeen täytäntöönpanoa ja kokeiltuja innovatiivisia ratkaisuja asianmukaisesti, saavuttaa tavoitteet ja odotetut tulokset, edistää siirtotoimia ja hyödyntää hankkeen saavutuksia. Hankkeen ja testatun innovatiivisen ratkaisun saavutusten arviointi on ratkaisevan tärkeää, jotta sitä voidaan laajentaa hankkeen kaupunkialueella ja toistaa muissa kaupungeissa eri puolilla Eurooppaa. Tämän vuoksi kokeilun jälkeen olisi varattava kuusi kuukautta arviointitoimia varten.
 - **Siirtotehtäväkokonaisuus alkaa viimeistään 12 kuukauden kuluttua hankkeen alkamispäivästä ja kestää toteutusvaiheen loppuun.** Pääasiallisen kaupunkiviranomaisen ja siirtokumppaneiden on päätettävä tämän tehtäväkokonaisuuden aloittamisesta analysoituaan, mikä on toteuttamiskelpoinen ja edullisin hetki yhteistyön käynnistämiseksi. Sen pitäisi antaa siirtokumppaneille mahdollisuus tulla mukaan mahdollisimman sopivana ajankohtana hankkeen täytäntöönpanon alkuvaiheessa.
- iv. **Hallinnollinen päättämisen vaihe** (joka katetaan kertakorvauksella) kestää kolme kuukautta, ja se liittyy kaikkiin toteutusvaiheen jälkeisiin hallinnollisiin toimiin, jotka toteutetaan hankkeen päättämiseksi ja selostus- ja talousraportointiasiakirjojen validoimiseksi. Huomioikaa, että EUI-IA-hankkeen edustajan tai edustajien odotetaan olevan tämän vaiheen aikana edelleen käytettävissä pysyvän sihteeristön käynnistämisiin tietämyksen hyödyntämis- ja levittämistoimiin.

5. RAHOITUSPERIAATTEET

Kokonaiskustannusten periaate

EUI-IA noudattaa kokonaiskustannusten periaatetta. Tämä tarkoittaa sitä, että vaikka hanke saa EAKR:n yhteisrahoitusta enintään 80 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista, jokaisen EAKR:stä tukea saavan kumppanin (pääasiallinen kaupunkiviranomainen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset, toteutuskumppanit ja siirtokumppanit) on hankittava vähintään 20 prosenttia julkista tai yksityistä rahoitusta talousarvionsa loppuun saattamiseksi joko omista varoistaan tai muista lähteistä (ei kuitenkaan muusta EU:n rahoituslähteestä). Yhteistyökumppanien osuus voi koostua rahasta ja/tai luontoissuorituksista.

EAKR:n maksut

EUI-IA-maksujärjestelmä perustuu pääasiassa EAKR:n ennakkomaksuihin ja lopulta todellisten kustannusten korvaamiseen:

- **Ensimmäinen EAKR:n (ennakko)maksu**, joka vastaa 50 prosenttia EAKR:n tuesta, maksetaan pääasialliselle kaupunkiviranomaiselle 90 päivän kuluessa käynnistysvaiheen onnistuneesta päättämisestä. Tämä ensimmäinen ennakkomaksu kattaa myös kaksi hankkeen valmistelu- ja käynnistysvaiheen tehtäväkokonaisuuksien kertakorvausta. Tämä 100 000 euron tukikelpoisten kokonaiskustannusten kokonaismäärä (joka vastaa 80 000 euroa EAKR:stä) koostuu 25 000 euron (joka vastaa 20 000 euroa EAKR:stä) kertakorvauksesta hankkeen valmistelua varten ja 75 000 euron (joka vastaa 60 000 euroa EAKR:stä) kertakorvauksesta käynnistysvaihetta varten.
- **Toinen EAKR:n (ennakkomaksu)**, joka vastaa 30 prosenttia EAKR:n tuesta, maksetaan pääasialliselle kaupunkiviranomaiselle sen jälkeen, kun ensimmäisen tason tarkastuksessa vahvistetut hankekustannukset sisältävä rahoitusvaade 1 on toimitettu ja hyväksytty. Ennen ensimmäisen tason tarkastuksen vahvistamista ilmoitettujen menojen on oltava vähintään 35 prosenttia hankkeen kokonaisbudjetista. Jos ensimmäisen tason tarkastuksen vahvistamat hankekustannukset jäävät alle 35 prosenttiin tukikelpoisista kokonaiskustannuksista, toinen EAKR:n ennakkomaksu maksetaan suhteellisesti.
- **Kolmas EAKR:n maksu**, joka vastaa enintään 20 prosenttia EAKR:n tuesta (vähennettynä hankkeen hallinnolliseen päättämisvaiheeseen osoitetulla kertakorvauksella, katso jäljempänä), maksetaan pääasialliselle kaupunkiviranomaiselle neljännen (viimeisen) vuotuisen seurantaraportin hyväksymisen, laadullisen loppuraportin hyväksymisen ja rahoitusvaateessa 2 esitettyjen hankekustannusten ensimmäisen tason tarkastuksen vahvistamisen jälkeen. Lopullinen vuotuinen seurantaraportti on toimitettava viimeistään kuukauden kuluttua toteutusvaiheen päättymisestä ja (lopullinen) rahoitusvaade 2 on toimitettava yhdessä laadullisen loppuraportin kanssa hallinnollisen päättämisvaiheen lopussa. Jos ensimmäisen tason tarkastuksen vahvistamat hankekustannukset jäävät alle 100 prosenttiin tukikelpoisista

kokonaiskustannuksista, kolmas EAKR-maksu maksetaan suhteellisesti. On tärkeää huomata, että kolmas maksu ei enää perustu ennakkomaksuperiaatteeseen vaan todellisten ja maksettujen kustannusten korvaamisen periaatteeseen. Sen vuoksi hankekumppaneiden on ennakkorahoitettava hankkeen toteutuksen viimeisen vaiheen menonsa (joita 80 prosentin ennakkomaksu ei kata). Kolmas maksu kattaa myös 20 000 euron tukikelpoisten kokonaiskustannusten kertakorvauksen (joka vastaa 16 000 euroa EAKR:stä), joka kattaa hankkeen hallinnollisen päättämisen vaiheen.

6. HANKKEIDEN GENERATION SUUNNITTELU JA KEHITTÄMINEN

6.1 KUMPPANUUS

Kuten kohdassa 2 ”Tukikelpoiset viranomaiset – kuka voi hakea tukea” esitetään, ainoastaan tukikelpoiset kaupunkiviranomaiset voivat jättää hakulomakkeen EUI-IA-ehdotuspyynnön puitteissa. EUI-IA-hankkeessa pääasiallisen kaupunkiviranomaisen odotetaan osallistuvan suoraan kokeiluun ja olevan strategisesti johtavassa asemassa EUI-IA-hankkeen kehittämisessä perustamalla vahva hankekumppanuus, jonka puheenjohtajana se toimii, jotta hanke olisi teknisesti, tieteellisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoinen.

Hankekumppanuus koskee:

- **Toteutuskumppaneita** – keskeiset laitokset ja organisaatiot, jotka voivat osallistua hankkeen toteuttamiseen ja joilla on aktiivinen rooli hankkeen toimien toteuttamisessa ja rahoittamisessa taloudellisen tuen kautta (hankekumppanin varmistama osuus budjetista eli yhteisrahoitusosuus);
- **Siirtokumppaneita** – kaupungit, jotka haluavat oppia kokeilusta, kopioida innovatiivisia ratkaisuja, seurata hankkeen toteuttamista sekä tarjota pääasialliselle kaupunkiviranomaiselle ulkopuolista näkökulmaa kokeiltujen innovatiivisten ratkaisujen siirrettävyyteen ja toistettavuuteen;
- (tarvittaessa) **Asiaan liittyviä kaupunkiviranomaisia.**

Kaikkien EAKR:n määrärahoista hyötyvien hankekumppaneiden (pääasiallinen kaupunkiviranomainen tai asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset, toteutuskumppanit ja siirtokumppanit) on huolehdittava omista rahoitusosuuksistaan.

Kaikkien kumppaneiden on sijaittava Euroopan unionissa (on mahdollista ottaa mukaan toteutuskumppaneita eri maista edellyttäen, että ne sijaitsevat EU:n jäsenvaltioissa ja että hankkeen lisäarvo on selkeästi perusteltavissa). Kaikkien kumppaneiden odotetaan myös virallistavan yhteistyönsä allekirjoittamalla kumppanuussopimuksen.

Pääasiallinen kaupunkiviranomainen

Hankeissa on osoitettava, että kaupunkiviranomaiset ovat selkeästi sitoutuneet osallistumaan aktiivisesti toimien toteuttamiseen ja paikalliseen kumppanuuteen. EUI-IA:n toiminta perustuu pääasialliseen kaupunkiviranomaiseen, joka vastaa koko hankkeen yleisestä täytäntöönpanosta ja hallinnoinnista. Pääasiallinen kaupunkiviranomainen kantaa koko taloudellisen ja oikeudellisen vastuun valtuutettuun yksikköön nähden. Muut hankekumppanit kantavat oman vastuunsa pääasialliseen kaupunkiviranomaiseen nähden. Pääasiallisen kaupunkiviranomaisen edustaman kumppanuuden vastuualueet kuvataan pääasiallisen kaupunkiviranomaisen ja valtuutetun yksikön välisessä tukisopimuksessa sekä kumppanuussopimuksessa, jonka kaikki kumppanit allekirjoittavat hankkeen hyväksymisen jälkeen (ja siirtokumppanit sen jälkeen, kun ne on valittu). Pääasiallisen kaupunkiviranomaisen tulee varmistaa, että kaikki hankekumppanit osallistuvat hankkeen suunnitteluun ja toteuttamiseen.

Asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset

Kaikkien kaupunkiviranomaisten olemassa olevien yhteenliittymien (kaupunkiviranomaisten kansalliset/alueelliset yhteenliittymät, alueelliset sopimukset tai yhteenliittymät, kehitysalueet jne.), joilla on tai ei ole organisoidun taajaman oikeudellista asemaa, sekä yksittäisten kaupunkiviranomaisten, joilla ei ole virallista yhteistyösopimusta, mutta jotka haluavat osallistua EUI-IA-hankkeen hakuprosessiin, on mainittava hakemuslomakkeessa yksi paikallishallintoyksikkö pääasiallisena kaupunkiviranomaisena ja muut paikalliset hallintoyksiköt asiaan liittyvinä kaupunkiviranomaisina. Asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset ovat vastuussa erityistoimien toteuttamisesta ja niihin liittyvien suoritteiden/tuotosten tuottamisesta. Asiaan liittyvillä kaupunkiviranomaisilla on osuus hankkeen budjetista, ja ne raportoivat toimien toteuttamisesta aiheutuneista kustannuksista. Hakulomakkeessa on annettava yksityiskohtaiset tiedot asiaan liittyvistä kaupunkiviranomaisista (mukaan lukien oikeudellinen asema, kokemus ja pätevyys, yhteyshenkilöt jne.).

On suositeltavaa, että kaupunkiviranomaisten yhteenliittymien ja/tai ryhmittymien (jotka eivät ole organisoituja taajamia), jotka haluavat hakea tukea, olisi oltava alueellisesti lähekkäisiä ja pyrittävä rajoittamaan osallistuvien asiaan liittyvien kaupunkiviranomaisten lukumäärää.

Asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset virallistavat sopimussuhteen pääasiallisen kaupunkiviranomaisen kanssa allekirjoittamalla muiden hankekumppaneiden tapaan kumppanuussopimuksen hankkeen hyväksymisen jälkeen.

Uusien yhteistyömuotojen ehdottaminen ja halutun kriittisen massan saavuttamiskeinojen yhdistäminen yhteistä tarkoitusta varten ja näin ollen EUI-IA-ehdotuspyyntöjen jättäminen kaupunkiviranomaisten ryhmänä on mahdollista ja joskus erittäin toivottavaa toimivan kaupunkialuedynamiikan edistämiseksi.

Toteutuskumppanit

Julkisten elinten, yksityisen sektorin ja kansalaisyhteiskunnan (mukaan lukien kansalaiset ja asukkaat) välisten vahvojen kumppanuuksien kehittäminen on yleisesti tunnustettu kestävästä kaupunkikehityksen kulmakiveksi. Käsiteltävästä asiasta riippuen sekä paikallisen tilanteen ja aiempien kokemusten perusteella pääasiallisen kaupunkiviranomaisten olisi otettava hankkeeseen mukaan erilaisia asiaankuuluvia yhteistyökumppaneita (laitoksia, virastoja (vaikka ne olisivat kokonaan kunnan/kaupungin omistuksessa), korkeakouluja, yksityisen sektorin kumppaneita, sijoittajia, tutkimuslaitoksia, kansalaisjärjestöjä jne.), jotka ovat välttämättömiä ehdotetun innovatiivisen ratkaisun toteuttamiseksi, projektitavoitteiden saavuttamiseksi sekä kestävyttä ja laajentamista koskevien pitkäaikaisten vaikutusten varmistamiseksi. Toteutuskumppaneilla tulee olla asiaankuuluvaa kokemusta ja asiantuntemusta, jotka täydentävät pääasiallisen kaupunkiviranomaisen kokemusta ja asiantuntemusta ja tuovat lisäarvoa koko hankkeelle. Jos hankkeilla halutaan vastata sidosryhmien ja kohderyhmien kiireellisiksi katsomiin haasteisiin ja niiden halutaan olevan todella rohkeita, innovatiivisia ja sitoutuneita soveltamaan testattuja ratkaisuja laajemmassa mittakaavassa hankkeen päätyttyä, niiden olisi pyrittävä hyödyntämään paikallisen ekosysteemin kaupunkiviranomaisten ulkopuolelta saatavaa tietämystä ja asiantuntemusta sekä tukea julkisilta ja/tai yksityisiltä sijoittajilta, jotka ovat kiinnostuneita osallistumaan.

Kumppanuuden tulisi olla tasapainoinen ja toisiaan täydentävä politiikan ja temaattisen toimivallan osalta. Kumppanuuksien tulisi pyrkiä edistämään horisontaalista (mukaan lukien kaupunkihaasteen eri ulottuvuuksia käsittelevät toimijat) ja vertikaalista integraatiota (mukaan lukien hallinnon eri tasot). Ei ole olemassa yhtä kaikille sopivaa ratkaisua. Hakijoiden on huomattava, että yli kymmenen kumppanin kumppanuudet saattavat vaatia ylimääräisiä ponnisteluja ja resursseja tehokkaan hallinnoinnin varmistamiseksi.

Mikä tahansa organisaatio, joka on oikeushenkilö, voi toimia toteutuskumppanina EUI-IA-hankkeessa. Toteutuskumppaneilla on aktiivinen rooli hankkeen suunnittelussa ja toteutuksessa, ja ne ovat vastuussa tiettyjen toimien toteuttamisesta ja niihin liittyvien suoritteiden/tuotosten tuottamisesta. Toteutuskumppaneilla on osuus hankkeen budjetista, ja ne raportoivat toimien toteuttamisesta aiheutuneista kustannuksista. Toteutuskumppanit tulee valita avoimuuden ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteita noudattaen. Konsulttiyritykset, joiden ensisijaisena tavoitteena on eurooppalaisten hankkeiden kehittäminen ja hallinnointi, ja organisaatiot, joilla ei ole budjetoitua henkilöstöä (jotka ilmoittavat ainoastaan ulkopuolisen asiantuntijan kustannukset), eivät voi osallistua hankkeeseen toteutuskumppaneina. Hakulomakkeessa on annettavayksityiskohtaiset tiedot toteutuskumppaneista (mm. oikeudellinen asema, kokemus ja pätevyys, yhteyshenkilöt). Toteutuskumppani voi periaatteessa osallistua useisiin hanke-ehdotuksiin saman ehdotuspyynnön puitteissa edellyttäen, että panos ja lisäarvo eri hankkeissa on selkeästi perusteltu.

Huomioikaa, että kaupunkiviranomaisia ei voida pitää toteutuskumppaneina, vaan ainoastaan pääasiallisena kaupunkiviranomaisena tai asiaan liittyvänä kaupunkiviranomaisena, jos ne täyttävät edellä luetellut tukikelpoisuusperusteet.

Siirtokumppanit

Siirtokumppanit ovat kaupunkienviranomaisia, jotka liittyvät hankekumppanuuteen seuratakseen kokeiluja ja oppiakseen niistä. Kullakin EUI-IA-hankkeella odotetaan olevan kolme siirtokumppania, jotka ovat peräisin muista jäsenvaltioista kuin pääasiallinen kaupunkiviranomainen.

Siirtokumppaniksi voi liittyä mikä tahansa Euroopan unionissa sijaitseva kaupunkiviranomainen, joka on määritelty Eurostatin kaupungistumisasteen (DEGURBA) mukaan kaupungiksi tai esikaupungiksi (vastaa Eurostatin DEGURBA-koodia 1 tai DEGURBA-koodia 2). Asukasmäärää koskevia rajoitteita ei ole (kaikenkokoiset kaupungit kelpaavat siirtokumppaneiksi).

Siirtokumppaneiden kutsuminen hankekumppanuuteen perustuu logiikkaan, joka pyrkii edistämään ratkaisun käyttökelpoisuutta muissa EU-alueen kaupunkiympäristöissä ja siten parantamaan sen toistomahdollisuuksia ulkomailla ja käyttöönottoa laajemmassa mittakaavassa pidemmällä aikavälillä esimerkiksi rahoituksella, joka saataisiin koheesiopolitiikan pääohjelmista ja erityisesti EAKR:stä. Se voi myös osaltaan tukea EU:n kaupunkien välistä tietojen vaihtoa ja rakentaa pitkäaikaisia suhteita niiden välille. Osallistuminen kokeiluun antaa siirtokumppaneille mahdollisuuden vahvistaa omaa innovaatiopotentiaaliaan ja lisätä valmiuksiaan toteuttaa innovatiivisia ratkaisuja (sekä sisällön että prosessin osalta) sekä valmistella kokonaan tai osittain prosessi, jossa testattua innovatiivista ratkaisua mukautetaan ja toistetaan kumppanin omassa kaupungissa osallistumalla siirtotoimiin ja hyötymällä ratkaisusta, jonka he näkevät toteutuvan ja tuottavan tuloksia, mutta myös ratkaisevan innovaatiota koskevia ongelmia ja esteitä.

Siirtokumppanit on yksilöitävä ja valittava, ja niiden odotetaan sitoutuvan hankekumppanuuteen viimeistään käynnistysvaiheessa. Siirtoyhteistyön, joka toteutetaan siirto-tehtäväkokonaisuuden kautta, tulee alkaa viimeistään 12 kuukautta hankkeen toteutuksen aloittamisesta. Siirtokumppaneille osoitetaan kiinteä budjetti.

Kohderyhmien ja laajempien sidosryhmien osallistuminen

EUI-IA-hanketta kehitettäessä ja kaikissa hankkeen vaiheissa on tunnistettava ja osallistettava seuraavat laajemmat sidosryhmäjoukot hankkeen luonteesta riippuen: paikallisyhteisöt, työmarkkinaosapuolet, yritykset, kansalaisjärjestöt, asiantuntijat, instituutiot, järjestöt, yksityishenkilöt jne. sekä hankkeen kohderyhmät (eli hankkeesta riippuen: kansalaiset, harjoittelijat, työnhakijat, haavoittuvassa asemassa olevat ryhmät ja/tai syrjäytyneet yhteisöt, tietyn palvelun tai hallinnon käyttäjät), jotka voivat vaikuttaa hankkeeseen tai joihin hanke voi vaikuttaa. Sidosryhmien tunnistaminen, niiden EUI-IA-hankkeeseen liittyvän vaikutusvallan ymmärtäminen ja niiden tarpeiden ja odotusten tasapainottaminen ovat ratkaisevia seikkoja hankkeen onnistumisen kannalta. Kaupunkiviranomaisten olisikin kutsuttava kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät neuvottelupöydän ääreen hahmottelemaan tarpeita ja ongelmia tarkemmin, sopimaan yhteisestä visiosta tai toivotusta muutoksesta, jonka saavuttamista EUI-IA-hankkeen olisi edistettävä, ja suunnittelemaan konkreettisia ongelmanratkaisuun ja toivottuun muutokseen liittyviä ratkaisuja ja toimia. Laajemmat sidosryhmät hyötывät EUI-IA-hankkeesta suoraan ja/tai välillisesti, mutta niillä ei ole välitöntä roolia EUI-IA-hankkeen toteuttamisessa, eikä niitä pitäisi pitää EUI-IA-hankkeen kumppaneina. Näin ollen niille ei ole varattu erityistä budjettia eikä nimenomaisia

vastuita hankkeen toteuttamisessa, mutta niitä pidetään merkityksellisinä, ja niiden olisi osallistuttava aktiivisesti (yhteiskehittäely), jotta varmistetaan hankkeen sujuva ja tehokas toteuttaminen.

6.2 HANKKEEN TOIMENPIDELOGIIKKA JA TYÖSUUNNITELMA

EUI-IA-hankkeen toimenpidelogiikka kuvailee selkeää ja tarkoin harkittua käsitystä siitä, miten suunniteltujen toimien odotetaan johtavan haluttuun muutokseen ja tavoiteltuihin tuloksiin. Se on tapa kuvata loogista järjestystä alkuperäisten tarpeiden, panosten, hankkeiden toimien, tuotosten, tulosten ja lopullisen vaikutuksen välillä. Se on väline, jonka avulla voidaan jäsentää monimutkaisia toimia ja valmistella hankkeen arviointia. Toimenpidelogiikassa kuvaillaan: Mikä on toimenpiteen/hankkeen peruste? Mitkä ovat haasteet/tarpeet, jotka johtivat toimenpiteeseen? Mitä ongelmia toimenpiteellä on tarkoitus ratkaista? Mikä on "toivottu muutos"? Miten nämä muutokset on tarkoitus toteuttaa?

Toimenpidelogiikka koostuu strategisista, toiminnallisista sekä seuranta- ja arviointiosioista:

- Strategisiin osioihin kuuluvat yleistavoite, erityistavoitteet ja odotetut tulokset.
- Operatiivisiin osioihin kuuluvat hankkeen työsuunnitelma, tehtäväkokonaisuudet, toimet, tulokset ja tuotokset.

Hankkeen työsuunnitelmassa selitetään, miten hanke toteutetaan. Se on mahdollista rahoitusta saavan hankkeen etenemissuunnitelma. Työsuunnitelmassa hanke pilkotaan tärkeimpiin vaiheisiin, joita kutsutaan tehtäväkokonaisuuksiksi, ja tehtäväkokonaisuudet jaetaan pienempiin vaiheisiin, joita kutsutaan toiminnoiksi. Toiminnot johtavat tuloksiin, ja kukin tehtäväkokonaisuus johtaa yhteen tai useampaan tuotokseen.

Tehtäväkokonaisuudet ovat työsuunnitelman rakennuspalikoita, jotka edustavat hankkeen pääpilareita ja koostuvat toisiinsa liittyvistä hanketoiminnoista, joita tarvitaan hankkeen tiettyjen osien toteuttamiseen ja hankkeen tuotosten tuottamiseen. EUI-IA-hankkeen jäsentämiseksi olisi käytettävä seuraavia tehtäväkokonaisuuksia:

- Tehtäväkokonaisuuden valmistelu- ja käynnistysvaihe
- Tehtäväkokonaisuuden projektinhallinta
- Tehtäväkokonaisuuden seuranta ja arviointi
- Tehtäväkokonaisuuden viestintä ja pääomittaminen
- Tehtäväkokonaisuuden teemat
- Tehtäväkokonaisuuden siirto
- Tehtäväkokonaisuuden sulkeminen

- Seurannan ja arvioinnin osioihin kuuluvat tuotosindikaattorit ja tulosindikaattorit.

6.3 ASIANTUNTIJOIDEN TUKI

Kukin EUI-IA:n puitteissa rahoitettava hanke saa tukea EUI-asiantuntijalta. EUI-asiantuntijat tarjoavat hankkeille erityisesti seuraavia palveluja:

- Hanketta ja sen toteuttamista koskeva strateginen ja operatiivinen neuvonta ja ohjaus.
- Avustaminen sellaisten hankeasiakirjojen ja -tuotosten kehittämisessä, joissa kerätään ja levitetään saavutuksia ja täytäntöönpanon jälkeisiä mahdollisuuksia (kestävyys, laajentamis- ja siirtämismahdollisuudet), saatuja kokemuksia ja hyviä käytäntöjä laajemmalle yleisölle, jotta voidaan helpottaa menestyksekkäimpien innovaatioiden käyttöönottoa muissa EU:n kaupungeissa.
- Osallistuminen ja hyödyntämis- ja levitystoiminnan edistäminen.
- Avustaminen siirtotehtäväkokonaisuuden täytäntöönpanossa.

EUI-asiantuntijat antavat jatkuvaa tukea ja neuvontaa hankkeiden täytäntöönpanoprosessien aikana sekä hankkeiden päättämisvaiheessa.

EUI-asiantuntijat ovat henkilöitä, joilla on perusteellinen tietämys kunkin ehdotuspyynnön kannalta merkityksellisistä kaupunkiteemoista, kokemusta yhteistyöstä kaupunkiviranomaisten kanssa julkisia investointeja sisältävistä hankkeista ja niiden käytännön toteuttamisesta sekä hyvä käsitys koheesiopolitiikasta ja todistetusti kokemusta kaupunkikokeilujen ja -innovaatioiden tukemisesta.

EUI-IA kattaa suoraan kaikki EUI-asiantuntijoiden toimintaan liittyvät kustannukset (mukaan lukien matka- ja majoituskustannukset). Hakijoiden ei siis tarvitse sisällyttää hakemuslomakkeeseensa määrärahoja tähän tarkoitukseen.

6.4 SIIRTO

Keskeinen uutuus verrattuna ohjelmakaudella 2014–2020 rahoitettuihin innovatiivisiin kaupunkitoimii koskevan aloitteen hankkeisiin on se, että EUI-IA-hankkeisiin on sisällytetty olennaisena osana valtioiden välinen siirto-osio.

On tärkeää korostaa, että EUI-IA-hankkeissa keskitytään edelleen ensisijaisesti uusien innovatiivisten ratkaisujen testaamiseen tietyllä paikkakunnalla, mutta tämän uuden osion myötä odotetaan, että muiden maiden kumppanikaupungit (siirtokumppanit) seuraavat kokeilujen prosesseja ja tuloksia.

Kaikkiin EUI-IA-hankkeisiin sisältyy nyt oma siirtotehtäväkokonaisuus, johon sisältyy erityisiä toimia, budjetteja, suoritteita ja tuotoksia.

EUI-IA on perustettu kartoittamaan ja tukemaan siirrettävien ja skaalautuvien innovatiivisten ratkaisujen testaamista kestäväan kaupunkikehitykseen liittyvien kysymysten ratkaisemiseksi Euroopan unionin tasolla. Sen tavoitteena on myös kerätä ja jakaa kokeilujen tuloksia (myös siirtotoimia tukemalla) innovaatiovalmiuksien ja tietämyksen kehittämiseksi kaikilla EU:n kaupunkialueilla. Tavoitteena on, että muut EU:n kaupungit käyttävät EUI-IA-hankkeen tuotoksia (toisto, laajentaminen), mikä lisää koko aloitteen vaikutusta, edistää kaupunkipolitiikkaa eri tasoilla ja tukee Euroopan kaupunkialueiden välistä yhteistyötä.

Lisätty siirto-osio keskittyy seuraaviin asioihin:

- siirtokumppanit voivat seurata testatun innovatiivisen ratkaisun suunnittelua ja pilotointia,
- siirtokumppaneille tarjotaan mahdollisuus analysoida paikallisia kaupunkiympäristöjään, jotta he ymmärtäisivät paremmin, miten innovatiivisia ratkaisuja voidaan mukauttaa vastaamaan paikallisia tarpeita ja olosuhteita,
- tietojen ja kokemusten vaihto kaikkien hankekumppaneiden välillä,
- tärkeimpien panosten, jotka voivat sekä tuoda ulkoista näkökulmaa EUI-IA-hankkeeseen että innostaa siirtokumppaneita, jakaminen,
- siirtokumppaneiden on laadittava asiakirjat, joita se voi käyttää innovatiivisen ratkaisun tulevaa toistamista varten (toistamisen toteutettavuus- ja mahdollisuustutkimus sekä investointiasiakirjat),
- pääasiallinen kaupunkiviranomainen ja sen hankekumppanit valmistelevat EUI-IA-hankkeen perintöä EU:n innovatiivisen ratkaisumallin muodossa. Muut innovatiivisesta ratkaisusta kiinnostuneet EU:n kaupungit voivat hyödyntää tätä mallia.

Edellä mainitut toimet voidaan toteuttaa seuraavilla **työmenetelmillä**: vierailut paikan päällä, verkossa tai verkon ulkopuolella järjestettävät työpajat/kokoukset/keskustelut, vertaisarviointitoimet, siirtokumppaneiden oma työ, jonka avulla ne voivat hyödyntää siirtovaihdosta saatuja oppeja mutta myös valmistautua innovatiivisen ratkaisun tulevaan toistamiseen, sekä muut halutut työ- ja yhteistyömuodot.

Siirtokumppaneiden odotetaan valmistelevan seuraavat oppimis- ja investointisuoritteet ja tuotokset: **Siirtokapasiteettitutkimus, toistamisen toteutettavuus- ja mahdollisuustutkimus** – (yksi kutakin siirtokumppania kohden). Ne voivat myös rahoittaa **investointiasiakirjoja ja pienimuotoisten pilotti-investointien toteuttamista**.

Pääasiallisen kaupunkiviranomaisen odotetaan valmistelevan **EUI – Innovatiivisen ratkaisun malli** - loppuasiakirjan, jossa keskitytään testatun innovatiivisen ratkaisun siirrettävyyteen ja laajentamiseen,

jotta muut (ei ainoastaan siirtokumppanit vaan myös kaikki kiinnostuneet EU:n kaupungit) voivat tutustua kokeilun tuloksiin ja saada toistamista koskevia ohjeita.

EUI-IA-hakijan on päätettävä tehtäväkokonaisuuden siirron kokonaisbudjetista, ja siihen olisi sisällyttävä:

- budjetti, joka osoitetaan siirtotehtäväkokonaisuuden toteuttamisesta tukeville pääasialliselle kaupunkiviranomaiselle ja asiaankuuluville toteutuskumppaneille;
- kullekin siirtokumppanille kertakorvauksena myönnettävä budjetti (yksinkertaistettu kustannusvaihtoehto) – 150 000 euroa (joka vastaa 120 000 euroa EAKR:stä ja 30 000 euron omaa rahoitusosuutta).

Pääasiallisella kaupunkiviranomaisella on vastuu niiden siirtokumppaneiden määrittelystä ja valinnasta, jotka se haluaa liittää kumppanuuteen. Siirtokumppaneiden tunnistaminen on aloitettava jo hakuvaiheessa, jolloin hakijoita pyydetään yksilöimään muita eurooppalaisia kaupunkialueita, jotka voisivat hyötyä ehdotetun ratkaisun toistamisesta (samankaltaiset piirteet, olosuhteet ja/tai haasteet) tai innovatiomahdollisuuksiensa lisäämisestä, tarkentamaan, miten sopivimmat siirtokumppanit yksilöidään ja valitaan (ja yksilöimään mahdolliset siirtokumppanit, jos ne on jo tunnistettu, sekä niiden taustalla olevat motiivit/perusteet). Koska yksi EUI-IA:n tavoitteista on, että muut kaupungit käyttävät hankkeiden tuotoksia, mikä lisää koko aloitteen vaikutusta, ja koska EUI-IA:n tavoitteena on lisätä hankkeissa kehitettyjen innovatiivisten ratkaisujen toistettavuutta, on tärkeää, että hankkeissa voidaan jo hakuvaiheessa osoittaa, että niillä on hyvin laaditut prosessit, perustelut ja motiivit sopivimpien siirtokumppaneiden valinnan taustalla.

Siirtokumppanit on yksilöitävä viimeistään käynnistysvaiheessa, ja käynnistysvaiheen onnistumisen edellytyksenä on, että siirtokumppanit allekirjoittavat vähintään aiesopimukset.

Siirtokumppaneiden valinnan avulla tulisi: (i) säilyttää hyvä tasapaino kumppanuuteen osallistuvien kaupunkien (niiden koko (pienet, keskisuuret ja suuret kaupungit) ja paikallisuuden (vähemmän kehittyneet, siirtymävaiheessa olevat ja kehittyneemmät alueet)) välillä ja ii) koota yhteen toistotoimien laadun kannalta tärkeimmät siirtokumppanit. Sen vuoksi **siirtokumppanien valinnassa noudatetaan tiettyjä suuntaa-antavia periaatteita:**

- Siirtokumppaneiden on tultava eri EU:n jäsenvaltioista;
- Vähintään kahden neljästä osallistuvasta kaupungista (pääasiallinen kaupunkiviranomainen + kolme siirtokumppania) tulee sijaita vähemmän kehittyneillä tai siirtymäalueilla⁸;
- Kumppanuuteen tulisi kuulua erikokoisia kaupunkeja.

⁸ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/regions/background>

6.5 KUSTANNUSLUOKAT

EUI-IA-hankkeissa voidaan käyttää seuraavia kustannusluokkia:

- Henkilöstö
- Toimisto ja hallinto
- Matkat ja majoitus
- Ulkopuolinen asiantuntemus ja palvelut
- Laitteet
- Infrastrukturi ja rakennustyöt

EUI-IA-ohjeissa annetaan kullekin kustannusluokalle määritelmä sekä ohjeet budjetointia ja raportointia varten. On erittäin suositeltavaa, että hankekumppanit kysyvät tukikelpoisuuteen liittyviä kysymyksiä pysyvältä sihteeristöltä, jos vastausta ei löydy näistä säännöistä. Huomatkaa, että siirtokumppaneiden menot katetaan kertakorvauksella.

Hankkeen ilmoittamat menot on tarkastutettava ensimmäisen tason tarkastajalla. Ensimmäisen tason tarkastajan riippumattomassa lausunnossa on esitettävä ilmoitettujen menojen laillisuus ja asianmukaisuus, tuotteiden ja palvelujen toimittaminen, ilmoitettujen menojen moitteettomuus sekä se, ovatko menot ja toimet EUI-IA:n, EU:n ja kansallisten sääntöjen mukaisia. Koska EUI-IA nimittää ensimmäisen tason tarkastajan suoraan ja maksaa hänelle palkkaa, hankekumppanuuden ei pitäisi ennakoita valvontakustannuksia (auditointikustannuksia) hankkeen talousarviota laatiessaan. Ensimmäisen tason tarkastaja järjestää myös hankkeiden tarkastuksia paikan päällä. Paikan päällä tapahtuva valvonta tarkoittaa, että **ensimmäisen tason tarkastaja todella vierailee hankkeessa ja tarkistaa, että tietyt toiminnot, palvelujen ja tuotteiden ostot sekä investoinnit on toteutettu hyväksytyin hakemuslomakkeen mukaisesti täytäntöönpanon aikana ja että niihin liittyviä säännöksiä on noudatettu.**

Kuten rahoitusperiaatteissa todetaan, EUI-IA-hankkeissa noudatetaan kokonaiskustannusten periaatetta: EAKR osallistuu hankkeen rahoitukseen 80 prosenttiin asti tukikelpoisista kokonaiskustannuksista, ja jokaisen EAKR:stä rahoitusta saavan hankekumppanin (pääasiallinen kaupunkiviranomainen tai asiaan liittyvä kaupunkiviranomainen, toteutuskumppani ja siirtokumppani) on varmistettava rahoitusosuus, jolla täydennetään hankkeen talousarviota rahoitusosuuden tavoitteeseen asti (vähintään 20 prosenttia kumppanin tukikelpoisista kustannuksista).

Jos nämä rahoitusosuudet ovat peräisin yksityisistä lähteistä, ne eivät kuulu valtioneuvoston tukilainsäädännön piiriin. Jos rahoitusosuudet ovat peräisin julkisista lähteistä ja jos hanketoiminta ei ole taloudellista, sen rahoittaminen ei ole valtioneuvoston tukia. Kun jäsenvaltion julkisista varoista myönnetään rahoitusosuuksia hankkeisiin, joihin liittyy "taloudellista toimintaa" eli tavaroiden ja palvelujen tarjoamista markkinoilla, tällaiset hankkeet on suunniteltava siten, että julkinen tuki on valtioneuvoston tukilainsäädännön mukaista kaikilla

tasoilla eli joko hankkeen tai laitoksen omistajan, rakentajan ja/tai toiminnanharjoittajan tasolla. Tällaisissa tapauksissa myönnetyn julkisen rahoituksen olisi oltava vähämerkityksistä tukea koskevan asetuksen vaatimusten mukaista tai yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen tai yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevan SGEI-päätöksen ehtojen mukaista.

Yksityiskohtaisia tietoja julkisista hankinnoista ja valtiontuesta annetaan EUI-IA-ohjeissa.

7. HAKUPROSESSI

EUI-IA:n ensimmäisen ehdotuspynnön **hakemusasiakirjat** koostuvat seuraavista osista:

- Tämä **tehtävämäärittely**, joka on saatavilla kaikilla EU:n kielillä. Huom. Jos kieliversioissa ilmenee ristiriitaisuuksia, englanninkielinen versio katsotaan oikeaksi.
- **EUI-IA-ohjeet (saatavilla vain englanniksi)**, joihin on tutustuttava laajasti aloitteen yleisten sääntöjen osalta.
- **Tekniset ohjeet sähköistä tietojenvaihtofoorumia** (Electronic Exchange Platform, EEP) varten.
- Yksityiskohtaiset **ohjeet hakemuslomakkeen täyttämiseksi ovat saatavilla EEP-järjestelmässä** kaikilla EU:n kielillä. Huom. Jos kieliversioissa ilmenee ristiriitaisuuksia, englanninkielinen versio katsotaan oikeaksi.
- **Hakemuslomakkeen kohteliaisuutta koskeva valmisteluasiakirja** (hakemuslomakkeen ja vahvistuslomakkeen työversio – Word-asiakirja, joka on saatavilla vain englanniksi) apuvälineeksi hakemuksen laatimisprosessiin.

Kaikki asiakirjat löytyvät EUI:n verkkosivuilta.

Hakemusprosessi EEP-järjestelmässä on täysin paperiton (<https://eep.urban-initiative.eu/>). **Hakemus koostuu seuraavista osista:**

- **Hakemuslomake:** Hakulomake on täytettävä EEP-järjestelmän verkkoalustalla. Se koostuu osioista, joissa esitellään hankeidea ja perustelut (mukaan lukien tiedot ehdotuksen innovatiivisuudesta), kumppanuus (mukaan lukien pääasiallinen kaupunkiviranomainen, toteutuskumppanit, siirtokumppanit ja tarvittaessa asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset), päätavoitteet ja odotetut tulokset, ehdotettu työsuunnitelma ja talousarvio. Muokkaaminen ja lähettäminen on mahdollista vain avoimen ehdotuspöytämenettelyn aikana. Sovellus sisältää useita automaattisia linkkejä, kaavoja ja tarkistuksia. Nämä ominaisuuksien vuoksi lomakkeessa näkyy virheilmoituksia (mukaan lukien puuttuva vahvistuslomake), jos sitä ei ole täytetty oikein, eikä sitä voi lähettää. Näin voidaan merkittävästi vähentää riskiä, että hakemus ei täytä kelpoisuusvaatimuksia.

- **Liite:** Hakijat voivat ladata EEP-järjestelmään yhden hakemuslomakeliitteen. Tämä voi olla esimerkiksi kartta, jossa esitellään toiminta-alue, kaavio tai infografiikka. Liitteeksi liitettävän tiedoston tyyppi ja koko on määritelty EEP-ohjeissa.
- **Vahvistuslomake:** Verkkoalusta luo automaattisesti vahvistuslomakkeen, kun hakemuslomaketta täytetään tai kun se on täytetty. Se täytyy tulostaa, toimittaa pääasiallisen kaupunkiviranomaisen lailliselle edustajalle allekirjoitettavaksi, skannata ja ladata Hakemuslomakkeen H vahvistuslomake -osioon. Hakemuslomaketta ei voi toimittaa ilman vahvistuslomaketta.

On erittäin suositeltavaa, että hakijat täyttävät hakemuslomakkeen selkeällä englannin kielellä, mutta se voidaan toimittaa myös millä tahansa EU:n virallisella kielellä. On huomattava, että strategiset ja operatiiviset arvioinnit tehdään hakulomakkeen englanninkielisen version perusteella (jonka pysyvä sihteeristö on käännettänyt englanniksi ulkopuolisella palveluntarjoajalla, jos hakulomake on toimitettu muulla kielellä). Pysyvä sihteeristö ei takaa käännöksen laatua, joten se on hakijan vastuulla. Lisäksi tukisopimuksen, hankkeen hallinnoinnin, virallisen raportoinnin, keskeisten suoritteiden ja kaiken viestinnän valtuutetun yksikön ja pysyvän sihteeristön kanssa tapahtuu englanniksi.

Hakulomakkeen ja vahvistuslomakkeen viimeinen jättöpäivä on
19.1.2023 klo 14.00 CET

8. VALINTAPROSESSI

Hakemusten jättämisen jälkeen kukin hakemus läpäisee valintamenettelyn, jossa noudatetaan seuraavia vaiheita:

1. Tukikelpoisuuden tarkistus
2. Strateginen arviointi
3. Operatiivinen arviointi

8.1 TUKIKELPOISUUDEN TARKISTUS

EUI-IA-ehdotuspyynnön päätyttyä pysyvä sihteeristö tarkistaa kaikkien toimitettujen hankehakemusten kelpoisuuden ennen ehdotuspyynnön määräaikaa. Kelpoisuustarkastuksen tarkoituksena on varmistaa,

että vastaanotetut hakemuslomakkeet ja niiden liitteet ovat virallisten kelpoisuuskriteerien mukaisia, välttää tukeen kelpaamattomien hakemusten lisäarviointi ja varmistaa kaikkien rahoitettaviksi valittujen ehdotusten tasapuolinen kohtelu.

EUI-IA:n tukikelpoisuuskriteerit ovat seuraavat:

1. Hakemuslomake on toimitettu sähköisen tietojenvaihtofoorumin kautta ennen ehdotuspyynnön tehtävänmäärittelyssä ilmoitettua määräaika.
2. Hakulomake on täytetty kokonaan.
3. Hakija on yksi kaupunkiviranomainen paikallisessa hallintoyksikössä, joka on määritelty kaupungiksi tai esikaupungiksi kaupungistumisasteen mukaan (vastaa Eurostatin DEGURBA-koodia 1 tai DEGURBA-koodia 2) ja jossa on vähintään 50 000 asukasta.

TAI

Hakija on paikallisista hallintoyksiköistä koostuva kaupunkiviranomaisten yhteenliittymä tai ryhmittymä, jolla on organisoidun taajaman oikeudellinen asema ja jossa enemmistö (vähintään 51 %) asukkaista asuu paikallisissa hallintoyksiköissä, jotka on määritelty Eurostatin kaupungistumisasteen (DEGURBA) mukaan kaupungeiksi tai esikaupungeiksi (DEGURBA-koodin 1 tai DEGURBA-koodin 2 mukaisesti) ja joiden yhteenlaskettu kokonaisväkiluku on vähintään 50 000.

TAI

Hakija on kaupunkiviranomaisten yhteenliittymä tai ryhmittymä, jolla ei ole organisoitujen taajamien oikeudellista asemaa ja jossa kaikki mukana olevat kaupunkiviranomaiset (pääasiallinen kaupunkiviranomainen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset) ovat paikallisia hallintoyksiköitä, jotka on määritelty Eurostatin kaupungistumisasteen (DEGURBA) mukaan kaupungeiksi tai esikaupungeiksi (DEGURBA-koodi 1 tai DEGURBA-koodi 2), ja joiden yhteenlaskettu kokonaisväestömäärä (kaupungin pääviranomainen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset) on vähintään 50 000 asukasta.

4. Tukikelpoisuusajankautta noudatetaan: hankkeen päättymispäivä on ehdotuspyynnön ja aloitteen vaatimusten mukainen.
5. Talousarvion enimmäisvaatimuksia (enintään 5 miljoonaa euroa EAKR:stä) ja yhteisrahoitusperiaatetta (vähintään 20 prosentin kumppanuuden varmistama osuus) noudatetaan.
6. Kaikki mukana olevat kumppanit (pääasiallinen kaupunkiviranomainen, asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset ja toteutuskumppanit) ovat EU:n jäsenvaltioista.

7. Jos kyseessä on kaupunkiviranomaisten yhteenliittymä tai ryhmittymä, jolla ei ole organisoidun taajaman oikeudellista asemaa, hakemuslomakkeessa esitetään pääasiallinen kaupunkiviranomainen ja asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset.
8. Hakijana olevat kaupunkiviranomaiset (pääasialliset kaupunkiviranomaiset ja/tai asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset) ovat mukana vain yhdessä hanke-ehdotuksessa saman ehdotuspyynnön puitteissa.
9. Hakijana olevat kaupunkiviranomaiset (pääasialliset kaupunkiviranomaiset ja/tai asiaan liittyvät kaupunkiviranomaiset) eivät ole saaneet rahoitusta samasta aiheesta aiemmissa innovatiivisia kaupunkitoimia tai eurooppalaisen kaupunkialoitteen innovatiivisia toimia koskevissa ehdotuspyynnöissä.
10. Pääasiallisen kaupunkiviranomaisen laillisen edustajan asianmukaisesti allekirjoittama, muuttamaton vahvistuslomake ladataan sähköiseen tietojenvaihtofoorumiin hakulomakkeen vahvistuslomake-osioon.

Jos joku edellä mainituista vaatimuksista ei täyty, hakemusta ei katsota tukikelpoiseksi eikä sitä arvioida enempää. Hakijoille ilmoitetaan tukikelpoisuustarkastuksen päätyttyä heidän hakemustaan koskevasta päätöksestä (jatketaanko prosessia vai ei).

8.2 STRATEGINEN ARVIOINTI

Ulkopuolisista asiantuntijoista koostuva paneeli tekee tukikelpoiksi ja hyväksyttäviksi todetuista hakemuksista strategisen arvioinnin. Strategisen arvioinnin osuus hankkeen kokonaisarvioinnin painotuksesta on **70 prosenttia**, ja se koostuu seuraavista kriteereistä:

- **Innovatiivisuus ja relevanssi (30 %):** Missä määrin hakija pystyy osoittamaan, että hanke-ehdotus on uusi ratkaisu, joka tuo lisäarvoa ehdotuspyynnön aiheeseen nähden? Missä määrin ratkaisu on paikallisen tilanteen ja koheesiopolitiikan tavoitteiden kannalta tarkoituksenmukainen?
- **Kumppanuus ja yhteiskehittäminen (12 %):** Missä määrin kumppanuus on merkityksellistä ja vakaata ehdotetun ratkaisun toteuttamiseksi ja odotettujen tulosten saavuttamiseksi? Missä määrin ehdotus mahdollistaa sidosryhmien, kohderyhmien ja kansalaisten mielekkään osallistumisen ja yhteiskehittämisen?
- **Tulosten ja vaikutusten mitattavuus (12 %):** Missä määrin odotetut tulokset ovat konkreettisia ja realistisia ja heijastavat hankkeen odotettua vaikutusta paikalliseen ympäristöön sekä edunsaajiin/loppukäyttäjiin?
- **Kestävyys ja laajentaminen (8 %):** Missä määrin hanke edistää tunnistetun haasteen pysyvää ratkaisemista? Missä määrin ehdotettu ratkaisu on omavarainen loppujankohdan jälkeen, ja voidaanko sitä laajentaa, jos se osoittautuu onnistuneeksi?

- **Hankkeen siirrettävyys (8 %):** Missä määrin hanke voidaan siirtää muille kaupunkialueille eri puolilla Eurooppaa?

Kutakin kriteeriä koskevat ohjeelliset arviointikysymykset esitetään EUI-IA-ohjeiden luvussa 3.2 "Valintaprosessi".

Strategisen arvioinnin tuloksena ulkopuolinen asiantuntijapaneeli laatii hakemuksista arvion ja asettaa ne paremmuusjärjestykseen strategisen arvioinnin pisteytyksen perusteella. Jatkoon päässeet hakemukset etenevät EY:n suostumuksella operatiiviseen arviointiin. Hakijoille ilmoitetaan strategisen arviointimenettelyn päätyttyä heidän hakemustaan koskevasta päätöksestä (jatketaanko prosessia vai ei).

8.3 OPERATIIVINEN ARVIOINTI

Pysyvä sihteeristö suorittaa operatiivisen arvioinnin, ja sen painoarvo on **30 prosenttia** hankkeen kokonaisarvioinnin painoarvosta. Operatiivisen arvioinnin päätavoitteena on arvioida, onko ehdotus toimiva eli realistinen, johdonmukainen, yhtenäinen, valmis, tehokkaasti hallinnoitava, nopeasti toteutettavissa ja kustannustehokas. Operatiivisessa arvioinnissa arvioidaan seuraavia kriteerejä:

- **Hankkeen suunnittelu ja logiikka (12 %):** Missä määrin työsuunnitelman osatekijät (toimet, tuotteet, tuotokset, indikaattorit) ovat valmiita, realistisia, johdonmukaisia ja yhtenäisiä? Missä määrin ehdotettu hankesuunnitelma johtaa tavoitteiden ja odotettujen tulosten saavuttamiseen?
- **Hankkeen toteuttamiskelpoisuus ja toimintavalmius (8 %):** Missä määrin ehdotuksessa on osoitettu, että se on toteuttamiskelpoinen (toteutettavissa annetussa aikataulussa) ja toimintavalmis?
- **Organisaatiojärjestelyt ja toimintavalmiudet (5 %):** Missä määrin hallinto- ja viestintätoimet ovat tarkoituksenmukaisia ja tukevat hankkeen yleistä toteuttamista?
- **Talousarvio (5 %):** Missä määrin talousarvio on johdonmukainen ja oikeasuhteinen?

Kutakin kriteeriä koskevat ohjeelliset arviointikysymykset esitetään EUI-IA-ohjeiden luvussa 3.2 "Valintaprosessi".

Valintalautakunta tekee lopullisen valinnan operatiivisen arvioinnin jälkeen. Hakijoille ilmoitetaan päätöksestä operatiivisen arviointiprosessin päätyttyä.

8.4 ARVIOINNIN PISTEYTYSJÄRJESTELMÄ

Päätöksentekoprosessin apuna käytetään pisteytysjärjestelmää. Kullekin painotetulle kriteerille annetaan pistemäärä 1–10, mikä johtaa hankekohtaiseen keskimääräiseen pistemäärään. Käytössä on seuraava pisteytysasteikko:

9–10 – erinomainen

7–8 – hyvä

5–6 – riittävä

3–4 – huono

1–2 – erittäin huono

Huomioikaa, että jos hanke saa jostakin arviointikriteeristä enintään pistemäärän 4, se hylätään automaattisesti eikä sen käsittelyä jatketa.

Pisteytysjärjestelmää sovellettaessa otetaan huomioon kunkin hanke-ehdotuksen erityiset ansiot, mutta myös saman ehdotuspyynnön yhteydessä jätetyt muut hanke-ehdotukset kilpailuprosessin mukaisesti. Tästä syystä niiden hanke-ehdotusten hakijoille, joita ei ole valittu operatiiviseen arviointiin tai joita ei ole lopullisesti hyväksytty, ei anneta pistemääriä vaan yksityiskohtaiset kommentit kaikista arvioituista kriteereistä.

Hankkeen hakijoiden on huomattava, että valintaprosessin tuloksena valittu hanke ei automaattisesti oikeuta saamaan vastaavaa EU:n avustusta. Jos hankkeen käynnistysvaiheessa määritellyt ehdot eivät täyty (koska hanke ei ole riittävän valmis käynnistettäväksi), valtuutettu yksikkö pidättää itsellään oikeuden lopettaa hanke ja poistaa se EUI-IA:n hyväksymien hankkeiden luettelosta (lisätietoja on EUI-IA-ohjeiden luvussa 4 ”Käynnistysvaihe ja sopimuksenteko”).

8.5 AVUSTUKSEN HAKIJOITA KOSKEVAT POISSULKEMISPERUSTEET

Varainhoitoasetuksen⁹ mukaisesti hakijat voidaan sulkea avustuksen myöntämismenettelyn ulkopuolelle, jos pääasiallinen kaupunkiviranomainen tai henkilöt, joilla on edustus-, päätöksenteko- tai

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>.

valvontavaltuuksia pääasiallisessa kaupunkiviranomaisessa, tai henkilöt, jotka ovat hankkeen toteuttamisen kannalta olennaisia, ovat yhdessä tai useammassa seuraavista poissulkemistilanteista:

- konkurssi-, maksukyvyttömyys- tai likvidaatiomenettelyt,
- verojen tai sosiaaliturvamaksujen maksamiseen liittyvien velvoitteiden rikkominen,
- vakava ammatillinen virhe, mukaan luettuna harhaanjohtaminen,
- petos,
- korruptio,
- rikollisjärjestöön liittyvä toiminta,
- rahanpesu tai terrorismin rahoitus,
- terrorismirikokset tai terroritoimintaan liittyvät rikokset,
- lapsityövoiman käyttö ja muu ihmiskauppa,
- väärinkäytös,
- peiteyhtiön luominen tai peiteyhtiönä toimiminen.

Hakemusprosessin aikana kaikkien hakijoiden on toimitettava hakulomakkeen mukana vakuutus, jossa vahvistetaan, että mitkään edellä mainituista poissulkemisperusteista eivät koske pääasiallista kaupunkiviranomaista ja hankekumppaneita. Tämä ilmoitus sisältyy EEP:n hakemuslomakkeeseen liitettyyn vahvistuslomakkeeseen. Huomioikaa, että pääasiallisen kaupunkiviranomaisen laillisen edustajan on allekirjoitettava vahvistuslomake asianmukaisesti, jotta hakemus voidaan katsoa tukikelpoisuuden tarkistuksessa tukikelpoiseksi.

Valintamenettelyn aikana ja ennen kuin valintalautakunta tekee lopullisen päätöksen avustuksen myöntämisestä, pysyvä sihteeristö tarkastaa hakijat EDES-järjestelmästä (Early Detection and Exclusion System), joka on Euroopan komission perustama järjestelmä unionin taloudellisten etujen suojaamisen vahvistamiseksi ja moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi¹⁰. Jos pääasiallinen kaupunkiviranomainen löytyy EDES-järjestelmästä, pysyvä sihteeristö ilmoittaa asiasta hakijalle, jolla on tällöin mahdollisuus esittää puolustuksensa ennen valintalautakunnan lopullista päätöstä suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

¹⁰ Artikla 142, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046 unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä.

9. KÄYNNISTYSVAIHE AND JA SOPIMUKSENTEKO

Käynnistysvaihe kattaa ensimmäiset kuusi kuukautta ennen hankkeen toteutusvaihetta. Sen tarkoituksena on varmistaa, että kaikki hallinnolliset edellytykset täyttyvät, jotta hankkeen toteuttaminen voidaan aloittaa sujuvasti ja tehokkaasti, ja antaa takeet hankkeen valmiustasosta (hankkeen hallinnointi, hankkeen toteuttaminen, riskinhallinta). Tärkeimmät tässä vaiheessa käsiteltävät seikat ovat hankkeen hallinnointia koskeva koulutus (mukaan lukien raportointi- ja seurantaohjelman käyttöönotto), hankkeen käynnistämistä koskevien hallinnollisten ja oikeudellisten vaatimusten täyttäminen, valintakomitean suositusten sisällyttäminen hankkeeseen, ennakkotarkastus ja valmiustarkastus. Käynnistysvaiheen tavoitteena on myös luoda hedelmällinen yhteistyö hankkeen ja pysyvän sihteeristön välille.

Hankkeen valmiustarkastus on käynnistysvaiheeseen sisällytetty prosessi, jolla pyritään mahdollisimman hyvin ehkäisemään merkittäviä odottamattomia ongelmia hankkeen toteutuksen aikana. Ensimmäisen tason tarkastaja suorittaa hankkeen valmiustarkastuksen ennakkotarkastuksen yhteydessä ja myös pysyvä sihteeristö suorittaa valmiustarkastuksen. Tarkastus kattaa kaikki sellaiset hallinnolliset, rahoitukseen liittyvät ja toiminnalliset kysymykset, jotka todennäköisesti vaikuttavat hankkeen moitteettomaan toteuttamiseen ja hankkeen tavoiteltujen tulosten saavuttamiseen. Valmiustarkastuksessa tutkitaan myös, onko hankkeella luotettava strategia ja riittävä ennakointi hakulomakkeen Riskinhallinta-kohdassa käsiteltävien aiheiden osalta (esim. hankkeen hallinnointi, inhimilliset valmiudet hankkeen toteuttamiseen, hankintamenettelyjen valmiusaste, realistinen aikataulu, hankkeen toteuttamisen oikeudellinen ympäristö, investointeihin liittyvä dokumentaatio, sijaintipaikka ja hallinnolliset luvat...).

Jos käynnistysvaihetta ei saada onnistuneesti päätökseen ehdotetussa kuuden kuukauden määräajassa (jokin edellä mainituista vaiheista ei ole saatettu loppuun tai ennakkotarkastuksen ja/tai valmiustarkastuksen tulos on kielteinen), valtuutetulla yksiköllä on oikeus lopettaa hanke (kun otetaan huomioon, että konsepti ei ole vielä tarpeeksi valmis, jotta se voitaisiin ottaa käyttöön) ja poistaa se EUI-IA:n hyväksytyjen hankkeiden luettelosta. Tällöin hankkeelle maksetaan vain kaksi hankkeen valmistelu- ja käynnistysvaihetta koskevaa kertakorvausta. Jos käynnistysvaihe keskeytyy ennen kuin se saadaan päätökseen (esim. hanke keskeytyy), pääasiallinen kaupunkiviranomainen saa ainoastaan hankkeen valmistelukustannuksiin varatun kiinteän summan.

Onnistunut käynnistysvaihe on ehdoton edellytys sille, että EAKR:n rahoitusta voidaan myöntää hankkeen toteuttamiseen ja hankkeen toteutusvaiheen aloittamiseen.

10. MITEN SAADA APUA

Pysyvän sihteeristön henkilökunta on valmis auttamaan hakijoita kaikissa EUI-IA-ehdotuspyynnön aikaisissa teknisissä kysymyksissä – lisätietoja on EUI:n verkkosivustolla. Lisäksi:

- Pysyvä sihteeristö järjestää hakijaseminaareja eri kaupungeissa eri puolilla Eurooppaa. Hakijaseminaarien päivämäärät ja paikat löytyvät EUI:n verkkosivuilta. Näissä seminaareissa osallistujilla on mahdollisuus varata kahdenvälisiä tapaamisia pysyvän sihteeristön jäsenten ja/tai EY:n edustajien kanssa keskustellakseen hankeideastaan.
- Hankkeen kehittämiseen ja hakemusten jättämiseen liittyvistä erityisnäkökohdista järjestetään verkkokursseja.
- EUI:n verkkosivustolla on kysymys- ja vastausosio, ja myös kahdenvälisiä verkkokonsultaatioita järjestetään.
- Hakemuspaketti (joka koostuu seuraavista osista: tehtävänmäärittely, EUI-IA-ohjeet, tekniset ohjeet sähköistä tietojenvaihtofoorumia (EEP) varten, yksityiskohtaiset ohjeet hakemuslomakkeen täyttämistä, joka on EEP-järjestelmässä saatavilla kaikilla EU:n kielillä, sekä hakemuslomakkeen kohteliaisuutta koskeva valmisteluasiakirja) on saatavilla EUI:n verkkosivustolla.

11. TÄRKEIMMÄT PÄIVÄMÄÄRÄT

- **10.10.2022** – ensimmäisen EUI-IA-ehdotuspyynnön julkaiseminen
- **Lokakuu 2022–joulukuu 2022** – hakijaseminaarit ja verkkokonsultaatiot
- **19.1.2023 (14.00 CET)** – hakulomakkeiden jättämisen määräaika
- **Heinäkuu 2023** – hankkeiden hyväksymistä koskevan lopullisen päätöksen ohjeellinen päivämäärä
- **Helmikuu 2024** – käynnistysvaiheen päättymispäivä
- **1.3.2024** – kaikkien hyväksytyjen hankkeiden täytäntöönpanon alkamispäivä

Odotamme innolla, että pääsemme pian lukemaan hanke-ehdotuksenne!